

MEMO

Aan : Gemeenteraad
Van : College
Datum : 6 december 2012
Onderwerp : Jaarverslag leerplicht 2011-2012

Geachte raadsleden,

Voor u ligt het jaarverslag leerplicht 2011-2012 van de gemeente Langedijk. In het jaarverslag wordt een beeld geschetst van de uitvoering van de leerplichtfunctie in de gemeente.

Met dit verslag wordt door ons gedeeltelijk voldaan aan de wettelijke verplichting u te informeren over het gevoerde beleid in de gemeente Langedijk (art. 25 van de leerplichtwet 1969). De datum 1 oktober is daarbij niet gehaald. De late schoolvakantie en het niet op tijd kunnen beschikken over een aantal cijfers zijn hier de oorzaak van. Er is geen mogelijkheid of verplichting om, indien het niet lukt voor 1 oktober, ontheffing te vragen voor dit artikel.

U krijgt in dit verslag een toelichting op de cijfers, het aantal leerplichtige leerlingen, het aantal meldingen van ongeoorloofd schoolverzuim en het aantal leerlingen dat in behandeling is geweest bij leerplicht.

Conclusies over het afgelopen schooljaar:

In de verslagperiode is het aantal leerlingendossiers in vergelijking met 2010-2011 met 16 dossiers toegenomen. De zorgwaarde is stabiel gebleven. De leerplichtambtenaar concludeert dat het steeds vaker om gezinsproblematiek gaat en steeds minder om individuele leerling zaken. Er zijn meer leerlingen opgenomen waarover grote zorgen bestaan. Het aantal langdurig zieke leerlingen is ongeveer gelijk gebleven.

Verder is de toename van het aantal dossiers ook te wijten aan een drietal zaken.

1. Bij de start van het schooljaar kreeg de leerplichtambtenaar 6 meldingen van ongeoorloofd schoolverzuim. Al deze meldingen hielden verband met het niet of anders toekennen van het leerlingenvervoer. Het ging in dit geval om gezinnen waarin de ouders niet in staat bleken het vervoer zelf te kunnen regelen.
2. Door de invoering van de meldingsplicht via de DUO, is het voor scholen eenvoudiger om verzuim te melden. Scholen hebben nu te maken met 1 loket. Hierdoor is de procedure vereenvoudigd waardoor eerder wordt gemeld. Vanaf 1 januari 2012 zijn ook de scholen voor primair onderwijs, praktijkonderwijs, particulier onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs verplicht in- en uitschrijvingen en verzuim van leerlingen via DUO te melden.
3. Daarnaast wordt op alle scholen voor voortgezet onderwijs leerplichtspreekuur gehouden door de leerplichtambtenaren. De leerplichtambtenaar van Langedijk doet dit op het Jan Arentsz College Langedijk. Leerlingen die regelmatig te laat komen worden hiervoor door de school aangemeld nadat maatregelen niet het beoogde effect hebben bereikt. De leerplichtambtenaar gaat met de leerling in gesprek over de reden van het verzuim en wijst hem/haar op de consequenties ervan wanneer dit aanhoudt. Samen wordt naar een oplossing voor het verzuim gezocht. Het leerplichtspreekuur heeft een preventief doel; door verzuim tijdig te signaleren kunnen slechte resultaten en schooluitval worden voorkomen. Spijbelars komen hierdoor sneller in beeld. Het aantal dossiers neemt toe, maar niet direct de zorgwaarde.

De aanpak 1 gezin 1 plan, vanuit het CJG, heeft zijn intrede gedaan. De leerplichtambtenaar wordt hierbij betrokken zodra er sprake is van schoolverzuim en/of problematiek. Aan ouders wordt de kans geboden om op eigen kracht te komen tot verbetering van de situatie en zodoende de zorgregie in eigen hand te houden. Deze aanpak is wel even wennen. Gezinnen weten nog niet precies wat er van hen verwacht wordt maar ook voor de hulpverleners is het een nieuwe vorm van aanpak die nog niet altijd automatisch wordt opgepakt.

De samenwerking tussen alle partijen, CJG, scholen, hulpverlenende instanties en leerplichtambtenaren wordt steeds beter. De lijnen worden korter en men weet elkaar sneller te vinden. De enige hulpverlenende instantie waarmee de samenwerking beter zou kunnen is die met de Jeugd GGZ.

MEMO

Het aantal voortijdig schoolverlaters in het voortgezet onderwijs is teruggedrongen zoals was afgesproken. Dit is een goede ontwikkeling. Samenwerking met scholen en andere partners blijft hierbij van groot belang.

Het mag overigens niet uit het oog worden verloren dat het met het grootste gedeelte van de leerlingen in Langedijk goed gaat.

De 'Pooierboy' problematiek lijkt minder te zijn. Bij leerplicht is daarover 1 melding binnen gekomen. Dit hoeft niet te betekenen dat het niet speelt binnen de gemeente Langedijk. Maar als dat al zo is heeft het blijkbaar geen gevolg voor het schoolbezoek. Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft een handreiking 'Aanpak Loverboy-Problematiek' ontwikkeld. Deze handreiking helpt ons bij de verdere ontwikkeling van ons beleid. Bij de herijking van het jeugdbeleid in Langedijk, wordt de pooierboy problematiek verder opgepakt.

Knelpunten:

Voorgaande jaren is duidelijk geworden dat de leerplichtfunctie in Langedijk kwetsbaar is. Bij de start van het schooljaar 2011-2012 moesten er nog achterstanden worden weggewerkt. Op de invoering van het leerplichtspreekuur na, is de leerplichtambtenaar daardoor niet toegekomen aan uitbreiding van preventieve taken.

De uitvoering van de leerplichtfunctie staat verder onder druk door de formatie leerplicht die beschikbaar is. In Langedijk is er 1 fte beschikbaar op 5514 leerplichtige leerlingen. De norm van Ingrado is 1 fte op 3.800 leerlingen. Van de 5514 vallen leerlingen die het MBO volgen onder de verantwoordelijkheid van regionale kwalificatieambtenaren. Blijven er ± 4.900 leerlingen over. Dit aantal is bijna 30% hoger dan de norm van Ingrado.

Verder is het administratiepakket nog steeds niet op orde. Zaken worden niet automatisch gekoppeld tussen de DUO en BRON. Het invoeren van leerlingen moet nog steeds handmatig worden gedaan. Dossiers worden bijgehouden in Word, waardoor ook op dat gebied geen automatische koppeling mogelijk is. Dit geeft administratief veel extra werk. Door dit verouderde systeem zijn de absoluut verzuimers niet goed in beeld en zitten leerlingen mogelijk langer thuis dan gewenst is.

Helaas is de regionalisering van de leerlingenadministratie niet doorgegaan. Er is nog gekeken naar een doorstart voor dit project door een aantal gemeenten, maar ook dat is afgeketst. Op dit moment wordt intern onderzocht welk systeem voor Langedijk zowel technisch als financieel het best passend is. Het is noodzakelijk dat de leerplichtambtenaar met ingang van het schooljaar 2013-2014 kan beschikken over een nieuw sluitend systeem.

Een ander knelpunt is de samenwerking met de Jeugd GGZ en dan met name Triversum. Het is bekend dat de privacywetgeving hierin een grote rol speelt, maar dat hoeft samenwerking niet helemaal te blokkeren. Gelukkig is hierin wel verbetering opgetreden. Het contact komt sneller tot stand en door goede uitleg en voorlichting is er meer begrip voor elkaars (on)mogelijkheden. Het blijft wel een lastige schakel in het hulpverlenings proces, waar alle partijen aan moeten blijven werken.

In het verslag zijn daarvoor onderstaande aanbevelingen opgenomen. Wij hebben de aanbevelingen ongewijzigd overgenomen.

- Schaf voor het schooljaar 2012-2013 een nieuw administratiesysteem leerplicht aan.
- Beperk de kwetsbaarheid van de leerplichtfunctie door op collegiaal niveau definitieve afspraken te maken met leerplichtambtenaren van buurgemeenten.
- Zoek voor meervoudige problematiek aansluiting van de ZAT's bij het CJG en/of interventies van jongeren- en gezinscoaching.
- Betrek leerplichtambtenaar in een vroegtijdig stadium in geval van afwijzende beschikkingen leerlingenvervoer.

Tot slot geven wij u een overzicht van de activiteiten die in het huidige schooljaar voor leerplicht op de agenda staan:

MEMO

Naast het reguliere werk van de leerplichtambtenaar, staan de volgende activiteiten gepland voor het schooljaar 2012-2013:

1. Voortzetten van 'te laat kom' spreekuur op het Jan Arentsz. Doel hiervan is om preventief in te steken op het te laat komen van leerlingen.
2. Opstellen nieuwe ambtsinstructie.
3. Aanpak jeugdgroepen. Verdere informatie hierover is bekend bij beleidsterrein jeugd en veiligheid (1 gezin 1 plan aanpak)
4. In het evaluatierapport van het Samenwerkingsconvenant Aanpak Schoolverzuim Arrondissement Alkmaar (schooljaar 2010-2011) wordt opgemerkt dat het aantal Halt-verwijzingen ten opzichte van het totaal aantal leerplichtigen in het gehele arrondissement nog steeds laag is en dat er 'waarschijnlijk meer ruimte is voor verwijzingen'. Ook de leerplichtambtenaar van Langedijk is van mening dat dit nog voor verdere verbetering vatbaar is en zet het komende jaar de Haltverwijzing nadrukkelijker in.

Het jaarverslag leerplicht wordt u ter kennisgeving aangeboden.

Het college.