

Collegevoorstel



gemeente Langedijk

Datum : 1 maart 2019
Agendanummer : *46*
Adviseur : I. (Iris) Visser
Afdeling / team : BMO/Bestuurlijke- en Juridische Zaken
Vertrouwelijk : Ja
Onderwerp : Bedrijfsplan ambtelijke fusie



Gevraagde beslissing(en)

1. Het bedrijfsplan ambtelijke fusie Heerhugowaard-Langedijk vast te stellen als basis voor de oprichting en inrichting van de fusieorganisatie;
2. De raad conform bijgaand raadsvoorstel het bedrijfsplan goed te laten keuren en voor te stellen een ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie te bekrachtigen.

Afdoening

Paraaf manager	<i>[Signature]</i>				
Paraaf medeadviseur	BMO	VVH	OW	B&P	PUZA

	Conform voorstel	Conform aantekening gemeentesecretaris	Bespreken
Burgemeester			<i>[Signature]</i>
Wethouder	<i>[Signature]</i>		
Wethouder			<i>[Signature]</i>
Wethouder			<i>[Signature]</i>
Wethouder			<i>[Signature]</i>
Gemeentesecretaris			<i>[Signature]</i>
Aantekening secretaris:			
Collegebesluit: 12 MAART 2019 <i>CONFORM.</i>			

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

[Signature]
E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

[Signature]
L.A.M. (Leontien) Kompier
burgemeester

Inleiding

Op 23 januari 2018 heeft de gemeenteraad het college opgedragen een haalbaarheidsonderzoek te starten naar een ambtelijke fusie met de gemeente Heerhugowaard. Uit het onderzoek bleek dat een ambtelijke fusie haalbaar is. Dit leidde op 18 september 2018 tot een besluit van de raad om het college op te dragen een bedrijfsplan te maken voor een ambtelijke fusie. Tegelijkertijd was het haalbaarheidsonderzoek aanleiding voor beide raden om ook een bestuurlijke fusie te onderzoeken. Daarom is in december een Rapportage Bedrijfsplan aangeboden aan beide raden, waarin een vergelijking werd gemaakt tussen twee eindscenario's: een ambtelijke fusie en een bestuurlijke fusie. Deze rapportage leidde op 18 december 2018 tot een intentiebesluit van de raad om ook een bestuurlijke fusie voor te bereiden en tot het besluit het college voort te laten gaan met de voorbereiding van de ambtelijke fusie.

Op 26 februari 2019 is de intentie om bestuurlijk te fuseren gevolgd door een principebesluit om bestuurlijk te fuseren. Daarmee is de Arhi-procedure (Wet algemene regels herindeling) in gang gezet is. De raad van Heerhugowaard heeft gelijklopende besluiten genomen als hier genoemd.

Ondertussen is doorgewerkt aan het bedrijfsplan voor de ambtelijke fusie, conform de opdracht van 18 september 2018. Dat bedrijfsplan is nu klaar en door de stuurgroep ambtelijke fusie vastgesteld. Het bedrijfsplan wordt nu aan beide colleges ter vaststelling aangeboden en dat vormt de basis om de beide gemeenteraden voor te stellen te een ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie te bekrachtigen.

Beoogd resultaat

Een opdracht van de gemeenteraad om ervoor te zorgen dat vanaf 1 januari 2020 een ambtelijke fusieorganisatie Heerhugowaard-Langedijk werk verricht voor de beide gemeenten.

Argumenten

1.1 *Het bedrijfsplan ambtelijke fusie geeft inzicht en houvast voor de voorbereiding en inrichting van de ambtelijke fusieorganisatie*

Het bedrijfsplan toont een divers beeld van de verschillende onderdelen en aspecten van de nieuwe organisatie. Het bedrijfsplan biedt daarmee een overzicht van de visie op de fusie, de organisatie-inrichting met de onderdelen Mens en Samenleving, Ruimte, Klant Contact Centrum (KCC), Veiligheid en Bedrijfsvoering. Daarnaast komen de bestuurlijk-juridische aspecten en de financiën aan bod.

2.1 *Het bedrijfsplan is het laatste go/no go moment voor de raad voor de ambtelijke fusie*

Het bedrijfsplan geeft de kaders die beschouwd kunnen worden als de ontwerpcriteria van de nieuw te bouwen ambtelijke organisatie. Hiermee kunnen de gemeenteraden de ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie bekrachtigen.

Kanttekeningen

1.1 *Sommige onderdelen in het Bedrijfsplan zijn nog niet in detail uitgewerkt*

Het karakter en de lengte van de hoofdstukken in het bedrijfsplan verschillen. De diversiteit zit hem in de uitgangssituatie en de veranderopgave op deze onderdelen en aspecten: soms is de uitwerking al ver; soms moeten er nog flinke stappen worden gemaakt. Dit neemt niet weg dat het bedrijfsplan voldoende informatie geeft voor de verdere inrichting van de organisatie. Het bedrijfsplan geeft de belangrijkste vervolgstappen mee en bovendien is het aan de organisaties zelf om vorm te geven aan die vervolgstappen. Het bedrijfsplan geeft een aantal aandachtspunten mee waar de organisaties extra op kunnen letten.

2.1 *Een ambtelijke fusie zou ook parallel kunnen lopen aan een bestuurlijke fusie*

Het heeft echter voordelen om alvast met een ambtelijke fusie te beginnen ter voorbereiding van een bestuurlijke fusie. Bij twee ervaringsdeskundigen is getoetst of het handig is te starten met een ambtelijke fusie alvorens bestuurlijk te fuseren. De uitkomst is dat dit een verstandige keuze is. Met de nieuwe ambtelijke organisatie kan de inrichting alvast beginnen en kunnen mensen los van de beide gemeenten worden aangenomen en geplaatst. Daarnaast kan de nieuwe organisatie reeds beginnen met het standaardiseren van werkprocessen en mogelijk met het harmoniseren van beleid. Ook maakt de nieuwe

organisatie, met de afdelingen die ten dienste staan van beide gemeenten, het makkelijker om de bestuurders van beide gemeenten met elkaar te laten samenwerken. Verder laat een ambtelijke fusie zien dat 'het serieus is' en houdt het daarmee de energie vast om samen te bouwen aan de organisatie.

Communicatie

De ambtelijke fusie is de komende tijd vooral een intern organisatorische aangelegenheid. Het personeel wordt via meerdere kanalen geïnformeerd over de voortgang, de te nemen stappen, de formele besluiten etc: bijeenkomsten met de gemeentesecretarissen, inloopspreekuren, via intranet, werkoverleggen e.d. De communicatie hierover wordt vanuit de projectgroep ambtelijke fusie verzorgd. Het overleg met de BOR wordt gevoerd door de gemeentesecretaris van Heerhugowaard (projectleider/kwartiermaker ambtelijke fusie) en de portefeuillehouder P&O van de gemeente Langedijk.

In de interne en externe uitingen wordt gebruik gemaakt van het onlangs vastgestelde beeldmerk.

Participatie (Interactief werken)

Juridisch

Financiën

De voorbereiding van de ambtelijke fusie die op 1 januari 2020 moet zijn afgerond vraagt veel organisatorische inspanning. Hiervoor is een projectorganisatie ingericht met eigen personeel, inhuurkrachten en externe adviseurs. De projectstructuur is eerder door het college vastgesteld (6 februari 2019).

In de begroting 2019 zijn de geraamde kosten voor het project opgenomen. Voor 2020 en 2021 zijn frictie- en transitiekosten ingeraamd. Het beeld van de toereikendheid hiervan wordt in de loop van het proces scherper. Eventueel benodigde aanvullende middelen komen in het kader van de Voorjaarsnota / jaarrekening aan de orde. Hierbij moet worden bedacht dat voor het vervolg – de bestuurlijke fusie – de gemeenten middelen ontvangen van het rijk die de nu benodigde uitgaven compenseren.

Vervolgstappen

De ambtelijke fusie wordt voorbereid door een projectorganisatie. Het college krijgt o.a. een voorstel voor de gemeenschappelijke regeling (GR) voorgelegd en dient toestemming aan de raad te vragen tot het aangaan van een GR. Ook komt later in het jaar de begroting van de GR ter vaststelling naar het college, en moet o.a. de mandaatverordening worden aangepast aan de situatie na 1-1-2020.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Het bedrijfsplan ambtelijke fusie Heerhugowaard-Langedijk
2. Het raadsvoorstel bedrijfsplan ambtelijke fusie

Bijlagen ter informatie
