



\*19SC002982\*

# Collegevoorstel

Datum : 7 mei 2019  
 Agendnummer : 7  
 Adviseur : JF Vijn ism B Grosheide HHW  
 Afdeling / team : BMO/Bestuurlijke- en Juridische Zaken  
 Vertrouwelijk : openbaar  
 Onderwerp : Bedrijfsvoeringsorganisatie Gemeenschappelijke regeling  
 Werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard

## Gevraagde beslissing(en)

1. De Gemeenschappelijke regeling werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard vast te stellen.
2. De Gemeenschappelijke regeling werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard voor toestemming aan de gemeenteraad voor te leggen.

## Afdoening

Paraaf manager					
Paraaf medeadviseur	BMO	VVH	OW	B&P	PUZA

	Conform voorstel	Conform aantekening gemeentesecretaris	Bespreken
Burgemeester	<i>U</i>		
Wethouder			
Wethouder	<i>A</i>		
Wethouder			
wethouder	<i>R</i>		
Gemeentesecretaris			

Aantekening secretaris:

*ZIE NOG ENKELE REDACTIONELE AANPASSINGEN IN DE REGELING!  
 Raadsvoorstel en -besluit in juiste format plaatsen.*

Collegebesluit: **14 MEI 2019** *CONFORM.*

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert  
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier  
Burgemeester,



## Inleiding

De colleges en raden van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hebben vanaf 2017 in stappen besloten te komen tot een ambtelijke fusie, thans in de voorbereiding op een bestuurlijke fusie. In de raadsvergadering van ~~23 april~~ 2019 is het bedrijfsplan ambtelijke fusie goedgekeurd en besloten deze als basis te nemen voor de uitwerking van de ambtelijke fusieorganisatie in een gemeenschappelijke regeling. Tevens hebben de raden het uitgangspunt van een ambtelijke fusie ter voorbereiding op een bestuurlijke fusie bekrachtigd.

\* 7 mei

Om deze ambtelijke fusie vorm te geven is door de projectgroep een gemeenschappelijke regeling (Bedrijfsvoeringsorganisatie, verder: BVO) opgesteld die de ambtelijke samenwerking tussen Langedijk en Heerhugowaard vormgeeft. De keuze voor een BVO is reeds in het bedrijfsplan van Berenschot gemaakt.

Daarmee wordt een juridische basis gelegd onder de uitvoeringsorganisatie. Afspraken worden gemaakt over o.a. taken, bevoegdheden en inrichting van directie en bestuur. De werkorganisatie wordt werkgever van alle ambtenaren behalve de gemeentesecretaris en de griffiemedewerkers. Deze gemeenschappelijke regeling wordt u hierbij ter vaststelling aangeboden.

Er worden alleen bevoegdheden van het college opgedragen (in mandaat) aan de werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard. Het vaststellen van een collegeregeling is vanzelfsprekend aan de colleges. Op grond van de Wgr (art. 1, tweede lid Wgr) dienen de raden toestemming te verlenen voor de regeling. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Een apart punt van aandacht vraagt nog de vertegenwoordiging in het bestuur van de werkorganisatie. Direct inregelen in de Gr kan niet omwille van een wettelijk verbod. Daarbij komt dat er thans in Heerhugowaard praktische redenen zijn waardoor het besluit rond de vertegenwoordiging nog even vooruit geschoven moet worden (wisseling in het college). Indien de portefeuillevindeling bekend is, zal de besluitvorming rondom vertegenwoordiging in de GR'en aandacht krijgen.

Een nadere uitleg over decentrale bepalingen van de regeling omtrent taken, bevoegdheden, directie, bestuur en financiën vindt u in de bijlage.

## Beoogd effect

Met de vaststelling van de gemeenschappelijke regeling wordt een ambtelijke uitvoeringsorganisatie (werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard) vormgegeven. Hierdoor ontstaat een nieuwe juridische entiteit die de belangen van beide gemeenten op het gebied van de bedrijfsvoering slagvaardig en efficiënt kan behartigen in de aanloop naar de herindeling.

## Argumenten

*1.1. De gemeenschappelijke regeling in de vorm van een BVO is de beste keuze voor een slagvaardige- en efficiënte organisatie en sluit aan bij de keuzes die in het bedrijfsplan zijn gemaakt.*

Een bedrijfsvoeringsorganisatie is een publiekrechtelijk samenwerkingsverband met 1 bestuurslaag. Deze mogelijkheid van een BVO bestaat vanaf 2015 en is juist bedoeld voor het verminderen van bestuurlijke drukte en biedt de mogelijkheid voor de uitvoeringsorganisaties om slagvaardig en efficiënt te opereren.

*1.2 De regeling maakt keuzes op hoofdlijnen en is daarmee zo "regelarm" als mogelijk.*

Vanwege de korte looptijd van de werkorganisatie is gekozen voor een zo pragmatisch mogelijke opzet.

Alhoewel sommige bepalingen in de regeling standaard zijn en soms wettelijk verplicht, is waar het mogelijk was een "kan-bepaling" opgenomen om bijv. keuzevrijheid te behouden in de verdere uitwerking van onderwerpen in andere documenten. Daarbij heeft de wens voorop gestaan niet meer te regelen dan nodig blijkt.



*1.3 De werkorganisatie wordt op 1-10-2019 opgericht zodat er voor 1-1-2020 door het bestuur arbeidsrechtelijke besluiten kunnen worden genomen door het bevoegde gezag.*

Het is op juridische gronden van belang dat het bestuur van de BVO de definitieve plaatsingsbesluiten vóór 1-1-2020 neemt. Dat staat ook zo in het Sociaal Statuut. Zie daarvoor de uitleg van Vijverberg juristen in de bijlage. Er is dus een eerder *bevoegd gezag* van de BVO nodig voor deze besluiten. Alleen De BVO is rechtspersoon en werkgever, en het bestuur BVO neemt deze plaatsingsbesluiten. Dan moet de *rechtspersoon BVO* in functie zijn, weliswaar met een zeer beperkte *daadwerkelijke* functionaliteit (nl. alleen bestuurlijke bijeenkomsten). Dat is tevens van nut voor het openen van rekeningen, inschrijving Kamer van Koophandel etc. Aangezien er nog geen geldstroom zal zijn in de periode tot 1-1-20 zal voor de verplichtingen als begroting en jaarrekening voor dit deel van 2019 ontheffing bij de provincie worden gevraagd.

*1.4 Project- en stuurgroep zijn akkoord met de regeling die nu ter vaststelling wordt aangeboden.*

Op 30 april heeft de projectgroep en op 6 mei heeft de stuurgroep akkoord gegeven op de regeling die nu voorligt.

*1.5 Om aan alle wettelijke vereisten te voldoen is de regeling in samenwerking met deskundigen van Proof adviseurs opgesteld .*

Omdat de belangen groot zijn is de regeling in samenwerking met Proof adviseurs opgesteld. Daarmee voldoet de regeling aan alle vereisten die de wet daaraan stelt.

## **Kanttekeningen**

*1.1. Met de voorbereiding van de gemeenschappelijke regeling is tijdig begonnen zodat het "raamwerk" tijdig staat. Maar hiermee is nog niet alles geregeld*

Een gemeenschappelijke regeling biedt, zoals gezegd, een juridische regeling op hoofdlijnen. Binnen de projectorganisatie zijn werkgroepen hard bezig met het voorbereiden van andere regelingen (mandaatregeling, financieel statuut, begroting etc.) die nader invulling zullen geven aan de werkwijze en bekostiging van de werkorganisatie. Deze documenten zullen in aparte besluitvorming aan u worden voorgelegd.

## **Financiële gevolgen**

Het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling op zich heeft geen financiële consequenties. Op basis van het vastgestelde bedrijfsplan voor de ambtelijke fusie is slechts de op werkelijke cijfers gebaseerde verdeelsleutel in percentages opgenomen. Deze brengt geen verschil in bestaande financiële bestedingen, kaders en uitgangspunten.

## **Communicatie**

De regeling moet worden gepubliceerd in officiële bekendmakingen.

De ambtelijke organisatie wordt geïnformeerd op het fusie-intranet.

In een interview met de werkgroepeliders van de projectgroep wordt aandacht besteed aan de werkorganisatie

In overleg met communicatie zal na toestemming door de raden een persbericht worden opgesteld.

## **Uitvoering**

Zodra de raden toestemming hebben verleend zal de regeling worden gepubliceerd en bekend gemaakt.

De bestuursvergaderingen worden voorbereid om de plaatsingsbesluiten van het personeel definitief te maken.

## **Monitoring/Evaluatie**

Aparte monitoring en evaluatie van de regeling zelf is niet aan de orde vanwege de korte looptijd.