

Agendanr.:  
Voorstelnr.: RB2019058  
Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard

Aan de Raad,

Langedijk, 14 mei 2019

### **Voorstel / besluit:**

De raad geeft toestemming voor De Gemeenschappelijke regeling werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard.

### **Inleiding**

De colleges en raden van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hebben vanaf 2017 in stappen besloten te komen tot een ambtelijke fusie, thans in de voorbereiding op een bestuurlijke fusie. In de raadsvergadering van 23 april 2019 is het bedrijfsplan ambtelijke fusie goedgekeurd en besloten deze als basis te nemen voor de uitwerking van de ambtelijke fusieorganisatie in een gemeenschappelijke regeling. Tevens hebben de raden het uitgangspunt van een ambtelijke fusie ter voorbereiding op een bestuurlijke fusie bekrachtigd.

Om deze ambtelijke fusie vorm te geven is door de projectgroep een gemeenschappelijke regeling (Bedrijfsvoeringsorganisatie, verder: BVO) opgesteld die de ambtelijke samenwerking tussen Langedijk en Heerhugowaard vormgeeft. De keuze voor een BVO is reeds in het bedrijfsplan van Berenschot gemaakt. Het college heeft de gemeenschappelijke regeling op 14 mei jl. vastgesteld. Daarmee wordt een juridische basis gelegd onder de uitvoeringsorganisatie. Afspraken worden gemaakt over o.a. taken, bevoegdheden en inrichting van directie en bestuur. De werkorganisatie wordt werkgever van alle ambtenaren behalve de gemeentesecretaris en de griffiemedewerkers. Deze gemeenschappelijk regeling wordt u hierbij ter vaststelling aangeboden.

Er worden alleen bevoegdheden van het college opgedragen (in mandaat) aan de werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard. Het vaststellen van een collegeregeling is aan de colleges. Op grond van de Wgr (art. 1, tweede lid Wgr) dienen de raden toestemming te verlenen voor de regeling. Deze toestemming wordt u bij deze gevraagd. U kunt die toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Beoogd effect**

Met uw toestemming voor de gemeenschappelijk regeling wordt een de ambtelijke uitvoeringsorganisatie (werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard) definitief. Hierdoor ontstaat een nieuwe juridische entiteit die de belangen van beide gemeenten op het gebied van de bedrijfsvoering slagvaardig en efficiënt kan behartigen in de aanloop naar de herindeling.

### **Argumenten**

*1.1. Uw toestemming is een noodzakelijk vereiste om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan met Langedijk.*

Op basis van de Wgr dient u toestemming te verlenen voor de gemeenschappelijke regeling alvorens deze formeel in werking kan treden.

*1.2. Het aangaan van een GR in de vorm van een BVO is een keuze die al is gemaakt in het bedrijfsplan voor de ambtelijke fusie van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk en u heeft die keuze reeds bekrachtigd in uw vergadering van april 2019.*

Een bedrijfsvoeringsorganisatie is een publiekrechtelijk samenwerkingsverband met 1 bestuurslaag. Deze mogelijkheid van een BVO bestaat vanaf 2015 en is juist bedoeld voor het

verminderen van bestuurlijke drukte en biedt de mogelijkheid voor de uitvoeringsorganisaties om slagvaardig en efficiënt te opereren.

*1.3 De werkorganisatie wordt op 1-10-2019 opgericht zodat er voor 1-1-2020 door het bestuur arbeidsrechtelijke besluiten kunnen worden genomen door het bevoegde gezag.*

Het is op juridische gronden van belang dat het bestuur van de BVO de definitieve plaatsingsbesluiten vóór 1-1-2020 neemt. Dat staat ook zo in het Sociaal Statuut. Zie daarvoor de uitleg van Vijverberg juristen in de bijlage. Er is dus een eerder *bevoegd gezag* van de BVO nodig voor deze besluiten. Alleen De BVO is rechtspersoon en werkgever, en het bestuur BVO neemt deze plaatsingsbesluiten. Dan moet de *rechtspersoon BVO* in functie zijn, weliswaar met een zeer beperkte *daadwerkelijke* functionaliteit (nl. alleen bestuurlijke bijeenkomsten). Dat is tevens van nut voor het openen van rekeningen, inschrijving Kamer van Koophandel etc. Aangezien er nog geen geldstroom zal zijn in de periode tot 1-1-20 zal voor de verplichtingen als begroting en jaarrekening voor dit deel van 2019 ontheffing bij de provincie worden gevraagd.

*1.4 Het college heeft op 14 mei 2019 besloten de Gemeenschappelijke regeling werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard vast te stellen.*

Zoals gezegd wordt de regeling getroffen tussen colleges. Er zijn geen raadsbevoegdheden die worden overgedragen/opgedragen aan de werkorganisatie. Wel is uw toestemming vereist. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

*1.5 Om aan alle wettelijke vereisten te voldoen is de regeling in samenwerking met deskundigen van Proof adviseurs opgesteld.*

Omdat de belangen groot zijn is de regeling in samenwerking met Proof adviseurs opgesteld. Daarmee voldoet de regeling aan alle vereisten die de wet daaraan stelt. Dat is van belang aangezien u op basis van de Gemeentewet slechts op beperkte grondslag (wet en algemeen belang) uw toestemming kunt onthouden aan de regeling.

#### **Kanttekeningen**

N.v.t.

#### **Financiële gevolgen**

Het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling op zich heeft geen financiële consequenties. Op basis van het vastgestelde bedrijfsplan voor de ambtelijke fusie is slechts de op werkelijke cijfers gebaseerde verdeelsleutel in percentages opgenomen. Deze brengt geen verschil in bestaande financiële bestedingen, kaders en uitgangspunten.

#### **Communicatie**

De regeling moet worden gepubliceerd in officiële bekendmakingen. De ambtelijke organisatie wordt geïnformeerd op het fusie-intranet.

#### **Uitvoering**

Zodra uw raad (en die van Langedijk) toestemming hebben verleend zal de regeling worden gepubliceerd en bekend gemaakt.

De bestuursvergaderingen worden voorbereid om de plaatsingsbesluiten van het personeel definitief te maken.

#### **Monitoring/Evaluatie**

Aparte monitoring en evaluatie van de regeling zelf is niet aan de orde vanwege de korte looptijd.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Nr.:

Voor	
Tegen	

de Raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2019;

gelet op:

Gemeentewet artikel 160

Wet gemeenschappelijke regelingen artt. 1 en 14 a;

b e s l u i t:

Langedijk, xxxxx 2019

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,