

Collegevoorstel

21 AL 000457



gemeente Langedijk

Reg.nr:

Langedijk

Reg.nr:

Heerhugowaard

Datum : **5 januari 2021**
Agendanummer : **15.**
Adviseur : **M. (Maarten) Koning**
Afdeling / team : **Beleid Ruimte**
Vertrouwelijk : **Nee**
Onderwerp : **Omgevingsprogramma Mobiliteit**

Is preventief toezicht van de provincie op het voorstel van toepassing?: **Nee**

Gevraagde beslissing(en)

1. Het Omgevingsprogramma Mobiliteit 2020 ter vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad.
2. Wethouder Langedijk te mandateren om redactionele/tekstuele wijzigingen aan te brengen

Afdoening

Paraaf manager					
Paraaf medeadviseur	BMO	VVH	OW	B&P	PUZA

	Conform voorstel	Conform aantekening gemeentesecretaris	Bespreken
Burgemeester			
Wethouder			
Wethouder			
Wethouder			
Wethouder			
Gemeentesecretaris			

Aantekening secretaris:

Collegebesluit: **12.01.21 CONFORM.**

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. (Leontien) Kompier
burgemeester

Inleiding

Met het Omgevingsprogramma Mobiliteit vindt een actualisatie plaats van het meer dan tien jaar geleden vastgestelde verkeers- en vervoersbeleid. Sinds dat moment zijn er veel veranderingen geweest die effect hebben op mobiliteit (zie ook argument 1.2). Het omgevingsprogramma geeft uitwerking aan de ambities zoals die in de in ontwikkeling zijn omgevingsvisie voor Langedijk en Heerhugowaard zijn benoemd.

Beoogd resultaat

In combinatie met de in ontwikkeling zijnde omgevingsvisie voor Dijk en Waard vormt het Omgevingsprogramma Mobiliteit het kader voor de uitvoering van het mobiliteitsbeleid voor de komende jaren.

Argumenten

1.1 Actualisatie vormt een uitwerking van het Bestuursakkoord 2018 -2022

“Wegen worden ingericht met een blik op de toekomst. Daarbij is een goede doorstroming van het verkeer in het wegennet van Langedijk van belang.”

“Bij de openbare ruimte is er aandacht voor de kwetsbare gebruiker. Onder andere fiets- en voetpaden moeten daarom beter worden ingericht.”

Deze beide afspraken uit *het Bestuursakkoord 2018 – 2022, De vaart in Langedijk!*, vormen de legitimatie voor het actualiseren van het meer dan 10 jaar oude verkeers- en vervoersbeleid

1.2 Actualisatie van het verkeer en vervoerbeleid geeft antwoord op veranderingen

Het verkeer- en vervoerbeleid van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard zijn zo'n tien jaar geleden vastgesteld. Sinds dat moment is er veel veranderd. Het verkeer is drukker en complexer geworden. Elektrische auto's en fietsen deden hun intrede. Vooral de elektrische fiets maakte dat veel ouderen langer dan voorheen aan het verkeer blijven deelnemen. De verkeersveiligheid verbeterde nauwelijks. Na de crisisperiode ontstonden nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen: meer woningen en transformatie van werklocaties naar woon-werkgebieden. En meer woningen betekent meer verplaatsingen. De economische groei leidde tot een toename aan bedrijvigheid met meer (internationaal) transport van producten als gevolg. De focus in Langedijk op het museum en Oosterdel vergrootte het aantal toeristen. Door de toename van webwinkels en online aankopen nam het aantal koeriersdiensten toe en daarmee het aantal bestelbusjes in de kernen en in woonwijken. Ontwikkelingen dat mensen langer thuis blijven wonen heeft effect op de inrichting van de openbare ruimte.

1.3 Mobiliteit is per definitie een integraal vraagstuk

Mensen verplaatsen zich omdat verschillende (economische) functies gespreid zijn. Producten worden elders gemaakt en worden in lokale winkels verkocht. Woningopgaven en dan met name de locatie leiden ontegenzeggelijk ook tot mobiliteitsvraagstukken. Concentratie van onderwijsvoorzieningen of van bedrijven in glastuinbouwgebieden veranderen verkeersstromen. Het opstellen van het Omgevingsprogramma Mobiliteit is afgestemd op de kaders uit de Retailvisie Dijk en Waard, de visie op werklocaties, het Masterplan Stationsgebied, en het kernenbeleid.

1.4 Eén omgevingsprogramma voor twee gemeenten

Het Omgevingsprogramma Mobiliteit sorteert voor op de bestuurlijke fusie per 1 januari 2022. Het omgevingsprogramma beschouwt Langedijk en Heerhugowaard samen. Om die reden heeft het programma ook de titel *Duurzaam onderweg in Dijk en Waard* gekregen. Bij de totstandkoming van het programma zijn dan ook inwoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen uit beide gemeenten betrokken. En tijdens een gezamenlijke bijeenkomst van beide raden in oktober 2020 is de richting van de kaders geformuleerd.

1.5 Het Omgevingsprogramma Mobiliteit is 'omgevingswetproof'

Langedijk en Heerhugowaard werken samen aan het opstellen van een omgevingsvisie. Het Omgevingsprogramma Mobiliteit is een uitwerking van de ambities zoals die in de concept omgevingsvisie zijn verwoord. Op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt (nu voorzien voor 1 januari 2022) voldoet het Omgevingsprogramma Mobiliteit aan de voorwaarden passend bij een uitwerkingsplan. In omgevingswettermen betreft het een

'onverplicht of vrijwillig programma'. Het Omgevingsprogramma Mobiliteit voldoet hiermee aan art 3.5 Omgevingswet. Het programma vormt een uitwerking van het beleid voor ontwikkeling en gebruik van de fysieke leefomgeving. Ook bevat het omgevingsprogramma maatregelen om de doelstellingen te bereiken.

1.6 Het omgevingsprogramma is tot stand gekomen in samenspraak met de samenleving

Hoe dat de samenleving aan kijkt tegen het functioneren van mobiliteit in Langedijk en Heerhugowaard was bekend. Zo is bij de gesprekken over de gezamenlijke omgevingsvisie informatie opgehaald over hoe inwoners zich verplaatsen. Bij het opstellen van de Retailvisie en de visie op werklocaties hebben ondernemers aangegeven welke knelpunten ze ervaren bij infrastructuur. Veilig Verkeer Nederland en de Fietzersbond zijn betrokken en hebben gereageerd op de concept versie van het omgevingsprogramma. Het overzicht van meldingen over verkeer en verkeerssituaties biedt inzicht wat inwoners belangrijk vinden. Aanvullend op al deze informatie is er in juni en juli 2020 een online enquête geweest. Deze enquête is door maar liefst 3.200 mensen uit Langedijk en Heerhugowaard ingevuld.

1.7 Het omgevingsprogramma vormt basis voor het aanvragen van provinciale en rijksbijdragen

Het Omgevingsprogramma Mobiliteit vormt het kader waarbinnen de komende jaren gewerkt wordt aan het verbeteren van infrastructuur. Met omgevingsprogramma laten we als gemeente zien welke koers we varen als het gaat om verkeersveiligheid, bereikbaarheid en het stimuleren duurzame mobiliteit. Hiermee ontstaat een solide basis om bijdragen te verkrijgen van de provincie en het rijk op het gebied van verkeersveiligheid, fietsen, doorstroming openbaar vervoer en op mogelijke toekomstige regelingen op het terrein van duurzame mobiliteit.

1.8 Het omgevingsprogramma sluit aan op nationale en regionale plannen

Er vinden veel ontwikkelingen op het terrein van verkeer en vervoer plaats buiten de gemeente. Zo is er het Strategisch Plan Verkeersveiligheid en de bijbehorende investeringsimpuls. We werken mee aan het opstellen van het Regionale Mobiliteitsprogramma, als uitwerking van het hoofdstuk Mobiliteit uit het Klimaatakkoord. Het omgevingsprogramma loopt synchroon met het in 2019 opgestelde Ontwikkelbeeld Mobiliteit regio Alkmaar en de daaruit voortkomende Strategische agenda. Ook sluit het programma aan op de mobiliteitsvisie voor Noord-Holland Noord, waarover we in het eerste kwartaal 2021 u zullen informeren.

2.1 College-behandeling in Langedijk en Heerhugowaard en overleg met ondernemers kan nog voor (kleine) tekstuele/redactionele wijzigingen zorgen

Het Omgevingsprogramma wordt op 12 januari zowel in de colleges van de Heerhugowaard als Langedijk besproken, alsmede met een afvaardiging van de bedrijfskringen van Dijk en Waard. In de collegebehandeling van 5 januari zijn er in het college van Langedijk al enkele gewenste aanpassingen besproken, die nog niet in onderhavig stuk zijn verwerkt. Het is ook mogelijk dat in Heerhugowaard dergelijke wijzigingen gewenst zijn. Dit kan nog leiden tot enkele kleine wijzigingen in de tekst, waarvoor het handig is dat de portefeuillehouders hiervoor een mandaat hebben.

Kanttekeningen

1.1 Het omgevingsprogramma is niet morgen gerealiseerd

De uitvoering van de maatregelen uit het omgevingsprogramma vragen tijd. In de loop van de uitvoeringsperiode ontstaan meekoppelmomenten, die nu nog niet voorzien kunnen worden. De flexibiliteit die het programma heeft biedt de mogelijkheden prioriteiten te stellen als kansen zich voordoen

1.2 Effecten van corona zijn nu nog niet in te schatten

Dat corona effect heeft op mobiliteit behoeft geen discussie. Over de vraag welke effecten bekijken lopen opvattingen uiteen. De algemene verwachting is dat thuiswerken meer gemeengoed zal worden dan voorheen het geval was. En dat leidt waarschijnlijk tot afzwakking van de spitsen. Een tweede verwachting is dat de toename van het gebruik van de fiets voor een deel zal blijven. De herstelperiode voor het openbaar vervoer wordt ingeschat op vier tot vijf jaar.

2.1 Gesprek met ondernemers

Vanuit de ondernemerskring Heerhugowaard en Langedijk is via de inbreng bij de *retailvisie* en de *visie op werklocaties* een bijdrage geleverd aan het nu voorliggende omgevingsprogramma. Daarbij was ook afgesproken dat over het Omgevingsprogramma Mobiliteit met de werkgroep mobiliteit van de gezamenlijke ondernemerskring zouden spreken. Dit gesprek, dat in december 2020 gepland stond is op verzoek van de ondernemers verplaatst naar januari. De aangescherpte coronamaatregelen betekenen voor hen veel extra inspanning. In de tweede week van januari vindt dit gesprek plaats, op tijd om in het forum hiervan terugkoppeling te kunnen doen.

Communicatie

Bij de totstandkoming van het Omgevingsprogramma Mobiliteit is de samenleving in Langedijk uitgebreid betrokken (zie argument 1.6). Het omgevingsprogramma Mobiliteit zal na vaststelling door de gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard gepubliceerd worden op de gemeentelijke websites. Er wordt een persbericht verstuurd.

Participatie (Interactief werken)

Bij de uitvoering van maatregelen zoeken we nadrukkelijk de betrokkenheid van inwoners, maatschappelijke instellingen en bedrijven.

Juridisch

nvt

Financiën

Het Omgevingsprogramma Mobiliteit bevat (infrastructurele) maatregelen en acties. De inzet daarbij is om te komen tot een toekomstbestendig functioneren van het mobiliteitssysteem, waarbij veiligheid, bereikbaarheid, duurzaamheid en leefbaarheid kernbegrippen zijn. Aan de uitvoering van het omgevingsprogramma zijn kosten verbonden, die in de meerjarenbegroting zijn opgenomen, onder andere via de Nota Bovenwijkse Kosten (NBK1). De uitvoering kan (zowel inhoudelijk als qua planning) wijzigen naar aanleiding van de keuzes die gemaakt gaan worden voor het sluitend maken van het meerjarenperspectief. Nieuwe budgetten of investeringen doorlopen het reguliere proces van de begroting, waarbij de gemeenteraad een integrale financiële afweging maakt. Voor specifieke projecten kan er sprake zijn van cofinanciering, waardoor de omvang van de uiteindelijke kosten nu niet helder is. Bij nagenoeg alle infrastructuurle maatregelen bestaat de mogelijkheid van bijdragen van derden. Zo bestaan er momenteel de investeringsimpuls verkeersveiligheid (rijksbijdrageregeling) en provinciale bijdrageregelingen op het gebied van verkeersveiligheid, openbaar vervoer en het bevorderen van fietsen. Waar mogelijk maken we gebruik van deze regelingen om projecten mee te financieren. Daarnaast proberen we in het kader van regulier onderhoud aan het wegennet verbeteringen aan te brengen in het kader van verkeersveiligheid en bereikbaarheid (werk met werk).

Preventief toezicht

--

Vervolgstappen

Het Omgevingsprogramma Mobiliteit is een actualisatie van het bestaande verkeers- en vervoersbeleid. Vanuit deze actualisatie zullen we de projecten uitvoeren. De wereld van mobiliteit verandert snel, ook de komende jaren. Binnen de kaders van het programma is er voldoende flexibiliteit tot bijstelling als dit noodzakelijk en gewenst is. Over vijf jaar wordt nagegaan in hoeverre en op welke wijze het omgevingsprogramma Mobiliteit aangepast zou moeten worden.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. bijlage 1: Raadsvoorstel Omgevingsprogramma Mobiliteit 2020
2. Bijlage 2: Omgevingsprogramma Mobiliteit 2020, Duurzaam Onderweg in Dijk en Waard

Bijlagen ter informatie

Collegevoorstel