



Collegevoorstel

Reg.nr: Langedijk Reg.nr: Heerhugowaard

Datum : 11 mei 2021
Agendanummer : 5
Adviseur : Z. (Zefran) Hussain
Afdeling / team : Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Vertrouwelijk : Nee
Onderwerp : Zienswijze jaarrekening 2020, resultaatbestemming 2020, begrotingswijziging 2021 en ontwerpbegroting 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Is preventief toezicht van de provincie op het voorstel van toepassing?: Nee

Gevraagde beslissing(en)

1. De raad voor te stellen de volgende zienswijzen in te dienen op de begroting 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:
 - a. geen zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarrekening 2020 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
 - b. geen zienswijze af te geven ten aanzien van de resultaatbestemming 2020 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
 - c. geen zienswijze af te geven ten aanzien van de 1e begrotingswijziging 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
 - d. ten aanzien van de ontwerpbegroting 2022 te verzoeken voorafgaand aan de vaststelling van de gemeentebegroting 2022 inzicht te bieden hoe de middelen en taken met de komst van de Omgevingswet over de gemeente en de drie GR-en samen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD) worden verdeeld, zodat de raad een afweging kan maken betreffende de budgetneutraliteit van deze operatie;

Afdoening

Paraaf manager					
Paraaf medeadviseur	BMO	VVH	OW	B&P	PUZA

	Conform voorstel	Conform aantekening gemeentesecretaris	Bespreken
Burgemeester			
Wethouder			
Wethouder			
Wethouder			
Wethouder			
Gemeentesecretaris			

Aantekening secretaris:

Collegebesluit: 11.05.21 Akkoord 1 a, c end; Met akkoord 1 b
Een zienswijze indienen tegen het toevoegen aan de bestemmings
reservere V.H.-plustaken zijnde de omvang en het ontbreken
van inzicht in de benodigde (voorbereidings) kosten.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,


E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur


L.A.M. (Leontien) Kompier
burgemeester

Inleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april de jaarrekening over het voorafgaande jaar en de begroting voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen. In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) is vastgesteld dat de deelnemende gemeenten 10 weken de tijd hebben om hun zienswijze kenbaar te maken aan de GR. Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna OD NHN) heeft de jaarstukken 2020, resultaatbestemming 2020, de begrotingswijziging 2021 en de ontwerpbegroting 2022 toegezonden. Zij stelt uw raad in de gelegenheid uw zienswijze op deze stukken in te dienen.

Visie/missie Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

De doelstelling van de OD NHN is: De OD NHN staat voor het schoon, veilig en duurzaam wonen, werken en recreëren in de regio Noord-Holland(Noord). Dit doet zij door de uitvoering van wettelijke en plustaken voor 17 gemeenten en de provincie Noord-Holland. Voor de komende drie jaar richt de organisatie zich op het professioneel, efficiënt en kwalitatief goed uitvoeren van de aan haar opgedragen (milieu)taken.

Begin dit jaar heeft de raad een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota van de OD NHN. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door de raden vastgestelde notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen en heeft tot doel de raden vroegtijdig in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de gemeenschappelijke regelingen, waaronder de OD NHN. De input van de deelnemende gemeenteraden kan op die wijze worden verwerkt in de nu voorliggende ontwerpbegroting 2022 van de OD NHN.

Onderbouwing Advies bij de Jaarstukken 2020

Jaarverslag 2020:

Het jaar 2020 heeft in het teken gestaan van de Corona-pandemie. De wijze van uitvoering heeft op enkele terreinen in aangepaste vorm moeten plaatsvinden vanwege de Coronamaatregelen en het geen doorgang vinden van evenementen. De realisatie van de uitvoeringsprogramma's en grote dossiers - zoals stikstof en circulaire economie hebben in 2020 voorop gestaan.

In 2020 heeft de voorbereiding op de Omgevingswet per 1 januari 2022 in volle gang plaatsgevonden. Daarnaast is de regionale VTH Strategie 2021– 2023 op 1 juli 2020 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

Jaarrekening 2020:

De jaarrekening laat een totaaloverzicht van baten en lasten per programma zien ten opzichte van de oorspronkelijke begroting. In de verantwoording 2020 is per programmaonderdeel een productrealisatie opgenomen. Het geheel is gerealiseerd binnen de gestelde financiële bestuurlijke kaders.

De jaarrekening 2020 sluit met een positief resultaat van € 2.797.454,-.

Dit resultaat wordt in hoofdzaak veroorzaakt door het aantal minder uitgevoerde controles, een inhaalslag in het door de deelnemers gefinancierde Masterplan ICT en een positief resultaat van meerwerk (aanvullende taken).

De accountant heeft voor de jaarrekening 2020 een goedkeurende verklaring afgegeven. Daarmee is de jaarrekening rechtmatig en conform de geldende regelgeving (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten).

Risico's:

Door de Coronamaatregelen heeft de OD NNH veel minder fysieke controles bij bedrijven en evenementen kunnen uitvoeren. De hierbij opgelopen achterstand is niet ingelopen in 2020. Voor de verplichte controles waarvoor een inhaalslag gemaakt moet worden in 2021 is een reservering op de balans opgenomen.

Argumenten:

De jaarstukken 2020 zijn compleet en geven een goed inzicht in de activiteiten van de OD NHN. Dit geeft, mede gelet op het positieve resultaat, aanleiding om geen zienswijze af te geven.

Onderbouwing advies Resultaatbestemming 2020

Aan het Algemeen Bestuur van de OD NHN wordt voorgesteld het positieve resultaat van de jaarrekening 2020 de volgende bestemming te geven:

1. Een bedrag van € 17.992,- toe te voegen aan de Algemene Reserve;
2. Een bedrag van € 1.090.000,- toe te voegen aan de bestemmingsreserve VTH-plustaken;
3. Een bedrag van € 960.662,- te restitueren aan de deelnemers naar verhouding van de lumpsum bijdrage milieutaken;
4. Een bedrag van € 728.800,- te restitueren aan de deelnemer VTH-plustaken (Provincie).

Hiermee komt de Algemene Reserve op € 339.481,-. Dit is 2,50% van de lasten en daarmee voldoet dit als weerstandsvermogen aan het gewenste maximum percentage van 2,5%.

De onder 3 genoemde restitutie bedraagt voor Langedijk € 21.238,- te ontvangen in 2021. Dit geeft aanleiding om geen zienswijze af te geven.

Onderbouwing Advies bij de 1^e Begrotingswijziging 2021

Aan het Algemeen Bestuur van de OD NHN wordt voorgesteld de 1^e begrotingswijziging 2021 vast te stellen. Deze wijziging houdt verband met onttrekkingen aan de bestemmingsreserves Masterplan ICT, Omgevingswet en Impulsbudget cultuur-mensontwikkeling. Dit in combinatie met een verhoging van de bijdrage 2021 van de Provincie Noord-Holland voor de uitvoering van de Wet natuurbescherming. Het betreft hier een verhoging van het uitvoeringsniveau en extra middelen m.b.t. stikstof.

De voorgestelde begrotingswijziging is budgetneutraal en de onttrekkingen houden verband met de bestemming. Dit geeft aanleiding om geen zienswijze af te geven.

Onderbouwing Advies bij de Begroting 2022

Begroting

De OD NHN presenteert een meerjarige sluitende begroting. De activiteiten van de OD NHN worden in de begroting beschreven binnen drie programma's:

1. Milieutaken (deelnemende gemeenten en provincie Noord Holland);
2. VTH plustaken (provincie Noord Holland);
3. Overhead (naar aanleiding van de vernieuwing van de BBV regels).

De begroting staat met ingang van 2022 in het teken van verrichten van de taken onder de Omgevingswet waaronder de aan gemeenten overgedragen bevoegdheden voor bodemtaken. Op dit punt zijn nog steeds veel onzekerheden. Pas in de meicirculaire zal naar verwachting meer duidelijk worden over de wijze van financiering hieromtrent. In de begroting 2022 wordt geen rekening gehouden met eventuele gevolgen.

De OD NHN beschikt met de onlangs geactualiseerde gemeentelijke Bodemfunctieclassenkaarten, Bodemkwaliteitskaarten en Bodembeheerplannen over een hoogwaardig bodemloket ten behoeve van gemeentelijke adviezen. Deze informatie is overigens ook inzichtelijk voor burgers en bedrijven. Grondverzet in algemene zin en het toepassen van grond met PFAS-verbindingen binnen de regio is hierdoor eenvoudiger en goedkoper gemaakt, waarbij er veel minder vertraging is bij projecten.

In 2022 en verder begeleidt de OD NHN voor 13 gemeenten, waaronder Langedijk, diverse saneringsprojecten verkeerslawaaï waarbij voor woningen langs drukke verkeerswegen wordt onderzocht of deze met subsidie van het Rijk kunnen worden gesaneerd.

In 2022 wordt het bestaande Actieplan Geluid samen met de regiogemeenten geactualiseerd. Dit moet omdat de agglomeratie Alkmaar aangewezen is (artikel 11.6 lid 4 Wet milieubeheer, tweede tranche van de Europese Richtlijn Omgevingslawaaï). Het doel is het verminderen van te hoge geluidbelasting om daarmee een goede en gezonde woon- en leefomgeving te bevorderen. Het aandachtsgebied van het Actieplan is weg- en railverkeer en industrielawaaï.

De stikstofproblematiek zal naar verwachting ook in 2022 zorgen voor veel adviesaanvragen, hoewel wij wel een vermindering verwachten bij het in werkingtreding van de nieuwe Stikstofwet. De OD NHN zal ook in 2022 zorgen voor voldoende specialistische capaciteit om alle adviesaanvragen over natuur en stikstof tijdig te kunnen afhandelen.

Ook in 2022 zal de OD NHN zich voor de gemeenten inzetten om de verduurzaming en energietransitie in de regio Noord-Holland Noord te versnellen. Circulaire economie is daarbij ook een belangrijk onderwerp.

Collegevoorstel

Indexatie

In de begroting 2022 is een indexatie van 1,3% van de lumpsum bijdragen opgenomen. Dit voldoet aan het conform de FUGR door de regietafel vastgestelde maximale indexatie van maximaal 1,3%.

Beoogd resultaat

Het gemeentelijk standpunt ten aanzien van de beleidsmatige en financiële kaders, zoals genoemd in de jaarrekening 2020, resultaatbestemming 2020, begrotingswijziging 2021 en ontwerpbegroting 2022 van de OD NHN kenbaar te maken.

Argumenten

1a. Stukken zijn helder en geven een goed beeld en er is positief resultaat geboekt

De jaarstukken 2020 zijn compleet en geven een goed inzicht in de activiteiten van de OD NHN. Dit geeft, mede gelet op het positieve resultaat, aanleiding om geen zienswijze af te geven

1b. Wij krijgen geld terug

Wij krijgen geld terug en deze restitutie bedraagt voor Langedijk € 21.238,- te ontvangen in 2021. Dit geeft geen aanleiding een zienswijze af te geven.

1c. De begrotingswijziging is budgetneutraal

De voorgestelde begrotingswijziging is budgetneutraal en de onttrekkingen houden verband met de bestemming. Dit geeft geen aanleiding om een zienswijze af te geven.

1d. Voor vaststelling gemeentebegroting 2022 inzicht bieden in consequenties komt Omgevingswet

Voor de ontwerpbegroting 2022 wordt verzocht voorafgaand aan de vaststelling van de gemeentebegroting 2022 inzicht te bieden hoe de middelen en taken met de komst van de Omgevingswet over de gemeente en de drie GR-en samen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD) worden verdeeld, zodat de raad een afweging kan maken betreffende de budgetneutraliteit van deze operatie.

Risico's:

Zoals benoemd wordt in de begroting, is geen rekening gehouden met de gevolgen van de Omgevingswet. Op initiatief van de BUCH en de OD NHN is inmiddels actie ondernomen om de gevolgen voor middelen en taken zo spoedig mogelijk inzichtelijk te maken.

Gelet op de genoemde risico's omtrent de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet wordt voorgesteld de bij de kadernota geuite zienswijze gelijkloidend af te geven ten aanzien van de begroting 2022:

- ten aanzien van de ontwerpbegroting 2022 wordt verzocht voorafgaand aan de vaststelling van de gemeentebegroting 2022 inzicht te bieden hoe de middelen en taken met de komst van de Omgevingswet over de gemeente en de drie GR-en samen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD) worden verdeeld, zodat de raad een afweging kan maken betreffende de budgetneutraliteit van deze operatie;
- voor het overige wordt voorgesteld geen zienswijze af te geven voor de ontwerpbegroting 2022.

Kanttelingen

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Participatie (Interactief werken)

Niet van toepassing.

Juridisch

Het indienen van zienswijzen door de gemeenteraden is geregeld in artikel 25, 34 en 35 van de WGR.

Financiën

De Resultaatbestemming 2020 laat een positief resultaat zien. Dit betekent dat er geld over is. Hier zullen voorstellen aan het Algemeen Bestuur van de OD NHN worden gedaan om het als volgt te besteden c.q. te reserveren:

1. Een bedrag van € 17.992,- toe te voegen aan de Algemene Reserve;
2. Een bedrag van € 1.090.000,- toe te voegen aan de bestemmingsreserve VTH-plustaken;
3. Een bedrag van € 960.662,- te restitueren aan de deelnemers naar verhouding van de lumpsum bijdrage milieutaken;
4. Een bedrag van € 728.800,- te restitueren aan de deelnemer VTH-plustaken (Provincie).

De onder 3 genoemde restitutie bedraagt voor Langedijk € 21.238,- te ontvangen in 2021.

Preventief toezicht

Niet van toepassing.

Uitvoering/vervolgstappen

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het Dagelijks Bestuur van de OD NHN. Het Dagelijks Bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het Algemeen Bestuur voor haar vergadering 7 juli 2021. In deze vergadering worden de begroting en jaarstukken definitief vastgesteld.

Monitoring/evaluatie

Zienswijze kadernota 2022:

Op de Kadernota 2022 hebben de raden van de regiogemeenten, met uitzondering van Alkmaar, een nagenoeg gelijke zienswijze gegeven.

Deze zienswijzen waren:

- a. de uitbreiding van formatie vanwege Omgevingswet met 3 FTE dient geheel uit bestaande middelen te worden gefinancierd;
- b. het opstarten van het project Traineeship dient ook uit eigen middelen te worden gefinancierd. Dit kan omdat er personeel uittreedt waardoor formatieruimte ontstaat;
- c. de uitbreiding van formatie met 2 FTE vanwege de VTH-strategie dient ook uit bestaande middelen en formatie te worden gerealiseerd omdat dit een wettelijke taak betreft, waar de Omgevingsdienst al vanaf de start aan moest voldoen;
- d. maak inzichtelijk wat het bedrag van het weerstandvermogen momenteel is;
- e. het gesprek aan te gaan met de gemeenten over hoe de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan.

Ten aanzien van de punten a, b en c uit de zienswijze bleek in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 10 maart 2021 geen meerderheid. De benodigde middelen hiervoor zijn niet verwerkt in deze begroting. Het onder punt d. genoemde weerstandsvermogen is inzichtelijk gemaakt in de begroting.

Het Dagelijks Bestuur heeft op 26 april een reactie aan de deelnemers gestuurd waarin gereageerd wordt op de ontvangen zienswijzen van de deelnemers. In de reactie geeft het Dagelijks Bestuur in algemene zin aan dat de gevolgen van de Omgevingswet afhankelijk zijn van een aantal nog in ontwikkeling zijnde factoren. In het bijzonder worden de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet en de ontwikkeling van de aangepaste relatie tussen gemeenten, provincie en de Omgevingsdienst genoemd. Samen met de hierop aan te passen producten- en dienstencatalogus, nieuwe financieringsvorm en bestuurlijke keuzes zullen voor alle deelnemers nieuwe, en veelal maatwerk, afspraken gemaakt worden. Dit alles maakt het voor de Omgevingsdienst onmogelijk om de gevolgen hiervan in de voorliggende begroting op te nemen. Hierbij wordt een voorbehoud gemaakt om de eventuele gevolgen in 2022 met een begrotingswijziging te 'repareren'.

Verder dient opgemerkt te worden dat met deze zienswijze die de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard bij alle GR'en, behalve de VVI, hebben ingediend is een zaadje geplant voor het gesprek in Noord-Holland Noord over de financiën van de GR'en. De portefeuillehouders financiën zijn in gesprek met elkaar tot de conclusie gekomen dat dit gesprek hand in hand gevoerd moet worden met discussie over taken van de GR'en. Als we als gemeenten willen dat een bepaalde taak uitgevoerd wordt, moeten we daar ook voor betalen. De portefeuillehouders gaan verder het gesprek met elkaar aan hoe deze discussie verder te organiseren, zodat deze niet alleen in besturen van GR'en wordt gevoerd, maar ook als gemeenten onderling, met maatwerk voor de verschillende GR'en.

Tegelijkertijd behoeft het continue aandacht of de bijdragen van de gemeenten doelmatig besteed worden en kijken we naar mogelijkheden om daar nog beter op toe te zien. Er wordt gekeken welke rol de regietafel daarin kan vervullen.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. *Jaarstukken 2020*
2. *AB-Besluit Resultaatbestemming 2020*
3. *AB-Besluit Eerste begrotingswijziging 2021*
4. *AB-Besluit Ontwerpbegroting 2022*
5. *Begroting 2022*
6. *AB-Besluit jaarrekening 2020*
7. *Accountantsverslag 2020*
8. *Controleverklaring van de onafhankelijke accountant*
9. *Raadsvoorstel*

Bijlagen ter informatie
