

Collegevoorstel



Datum : 4 mei 2021
Agendanummer : 7
Adviseur : L.A.M. Karels
Afdeling / team : Veiligheid
Vertrouwelijk : Nee
Onderwerp : Raadsvoorstel zienswijzen jaarstukken 2020, begroting 2022
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en voorgenomen besluit tot
deelname aan de Stichting FLO Ambulancediensten

Gevraagde beslissing(en)

De raad voor te stellen:

- 1. Geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 van de
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
2. Geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting
FLO Ambulancediensten.

Preventief toezicht

- Ja
Nee

Afdoening

Table with 2 rows and 6 columns: Paraaf manager, Paraaf medeadviseur, BMO, VVH, OW, B&P, PUZA

Table with 4 columns: Name, Conform voorstel, Conform aantekening gemeentesecretaris, Bespreken. Includes rows for Burgemeester, Wethouder, Gemeentesecretaris and a final decision row: Collegebesluit: 04.05.21 CONFORM.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. (Leontien) Kompier
burgemeester

## **Inleiding**

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april de jaarrekening over het voorafgaande jaar en de begroting voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen. In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR 2019) is vastgesteld dat de deelnemende gemeenten 10 weken de tijd hebben om hun zienswijze kenbaar te maken aan de GR. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) heeft de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 toegezonden. Zij stelt uw raad in de gelegenheid uw zienswijze op deze stukken in te dienen.

Daarnaast heeft het dagelijks bestuur van de VRNHN het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancediensten toegezonden. Zij stelt uw raad in de gelegenheid uw wensen en bedenkingen over dit voorstel kenbaar te maken.

De doelstelling van de VRNHN is: het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. Zie voor een meer uitgebreide beschrijving pagina's 1 en 2 van het document 'Begroting 2022'.

## Jaarstukken 2020

In de jaarstukken 2020 is omschreven wat de VRNHN het afgelopen jaar heeft gedaan en wat dat heeft gekost. Sinds de uitbraak van het coronavirus heeft de VRNHN samengewerkt met ketenpartners om de gevolgen van het coronavirus te beperken. De coronacrisis heeft een grote impact gehad op de snelheid en het realiseren van bestuurlijke en organisatorische speerpunten. De coronacrisis heeft financieel echter geen negatieve impact gehad. In de programma's van de VRNHN (met uitzondering van het programma Ambulancezorg<sup>1</sup>) is een positief resultaat gerealiseerd van € 2.822.000. Het resultaat is het gevolg van met name positieve incidentele resultaten, zoals de coronakostendeclaratie bij het Rijk, de vrijval van de post onvoorzien, niet geraamde incidentele verkoopopbrengsten, incidenteel lager dan geraamde opleidingskosten en oefenvergoedingen, lagere kosten door thuiswerken vanwege corona en minder onderhoudskosten voor het brandweermaterieel. Daarnaast zijn de uitgaven lager uitgevallen door de vertraging op bestuurlijke en organisatorische speerpunten.

Het voorstel is om het positieve resultaat van € 2.822.000 conform de beleidslijn van het bestuur terug te geven aan de gemeenten.

In de FUGR 2019 is bepaald dat een beperkte algemene reserve is toegestaan. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de exploitatielasten. Op basis van de jaarstukken 2020 is daarom het voorstel om een bedrag van € 451.000 te onttrekken aan de algemene reserve van de programma's (exclusief het programma Ambulancezorg) en terug te geven aan de gemeenten, zodat de algemene reserve op het afgesproken peil van 2,5% van de lasten komt.

## Begroting 2022

In de begroting 2022 worden de doelstellingen weergegeven die de VRNHN in de komende jaren wil realiseren en welke kosten hieraan verbonden zijn. Het vastgestelde Beleidsplan 'Samen hulpvaardig' 2020-2023' is als uitgangspunt genomen voor de begroting. Naast de thema's die voortkomen uit het Beleidsplan, zijn de volgende relevante onderwerpen besproken in de begroting:

- *Coronavirus*: het coronavirus heeft voor 2021 en mogelijk ook nog voor 2022 een niet in te schatten (financiële) impact op de veiligheidsregio. De VRNHN zal haar capaciteit en financiële middelen in eerste instantie inzetten op de uitvoering van haar primaire taken voor de brandweer, ambulancezorg, risico- en crisisbeheersing, GHOR, meldkamer, zorg en veiligheid en de kritische bedrijfsvoeringsprocessen.
- *Taakstelling*: de VRNHN anticipeert op de verslechterde financiële positie van de gemeenten. Het huidige beleid wordt daarom voortgezet met een voorzichtig ambitieniveau en een sober budget. Het algemeen bestuur heeft een taakstelling van in totaal 3% opgelegd voor 2022 en 2023, wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000. De taakstelling zal impact hebben op de activiteiten en de realiseerbaarheid van de beleidsthema's. De VRNHN zal alle maatregelen met impact op de bestuurlijke, operationele en organisatorische activiteiten in kaart brengen. De maatregelen worden afgestemd met de bestuurscommissies waarna deze aan het bestuur worden aangeboden voor de zienswijzeperiode van de kadernota 2023.

<sup>1</sup> 11 gemeenten uit de Noordkop en West-Friesland nemen deel aan het programma Ambulancezorg. De gemeenten Langedijk en Heerhugowaard nemen geen deel aan het programma Ambulancezorg.

### *Voorstel Omgevingswet*

De Omgevingswet treedt in 2022 in werking. Uit de zienswijzen van de gemeenten op het voorstel Omgevingswet - dit voorstel is gelijktijdig met de kadernota 2022 aan uw raad voorgelegd - is gebleken dat er teveel onduidelijkheid was over de exacte invulling van het basis- en het pluspakket, over de kosten en over de wijze waarop de samenwerkingsafspraken worden gemaakt. Het dagelijks bestuur heeft daarom het voorstel Omgevingswet ingetrokken en het procesvoorstel 'hernieuwde dialoog over de dienstverlening risicobeheersing' voorgelegd aan het algemeen bestuur. Dit procesvoorstel is door het algemeen bestuur vastgesteld op 5 maart 2021. Het dagelijks bestuur zal op 9 juni 2021 het nieuwe voorstel Omgevingswet vaststellen en ter zienswijze aanbieden aan de gemeenteraden. Vanwege de duur van de zienswijzetermijn zal het voorstel ter vaststelling worden aangeboden in de vergadering van het algemeen bestuur van 1 oktober 2021.

De bijdrage voor het basispakket Omgevingswet van € 400.000, zoals opgenomen in de kadernota 2022, is daarom niet vermeld in de begroting 2022. Voor het overige is de begroting in overeenstemming met de kadernota 2022.

### Besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg

Medewerkers die bij ambulancediensten in dienst zijn getreden vóór of op 31 december 2005 en die bezwarende functies vervullen, hebben recht op functioneel leeftijdsontslag (FLO). Met ingang van 1 januari 2006 is de FLO-regeling geschrapt, maar volgens het overgangsrecht behouden de medewerkers die voor die tijd in dienst zijn getreden het recht op FLO. Deze overgangsregeling zal uiterlijk tot eind 2049 blijven bestaan. Ambulancediensten moeten hiervoor periodiek een bedrag storten in een pensioenfonds. Dat fonds zorgt voor een uitkering zodra een medewerker die recht heeft op FLO hierop een beroep doet. Het ministerie van VWS vergoedt 95% van de FLO kosten aan de ambulancediensten.

Op dit moment wordt de afrekening centraal gecoördineerd door één van de ambulancediensten in ons land. Vanwege pensionering van twee betrokken directeuren moet er naar een andere oplossing worden gezocht. De keuze daarbij is gevallen op een voor dat doel op te richten landelijke stichting.

11 van de 17 gemeenten in de regio Noord-Holland Noord hebben de ambulancezorg overgedragen aan de VRNHN. De gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hebben deze taak niet overgedragen, maar zij laten het ambulancevervoer door een commerciële aanbieder (het Witte Kruis) uitvoeren. De twee diensten werken nauw met elkaar samen binnen de Regionale ambulancevoorziening en zijn gezamenlijk vergunninghouder voor de regio Noord-Holland Noord.

Het bestuur van de VRNHN wil deelnemen aan de Stichting FLO Ambulancezorg. Het besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg dient te worden genomen door het algemeen bestuur van de VRNHN. Dit besluit mag echter pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit kenbaar te maken (artikel 31a, lid 2 Wgr).

### **Beoogd effect**

De raad een voorstel te doen voor de zienswijzen op de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 van de VRNHN en het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg.

### **Argumenten**

#### *1.1 De jaarstukken 2020 geven geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.*

De stukken zijn volledig en in lijn met eerdere besluiten. De jaarrekeningcontrole 2020 heeft geleid tot een goedkeurende verklaring met betrekking tot de getrouwheid en rechtmatigheid.

#### *1.2 De begroting 2022 geeft geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.*

De begroting is in overeenstemming met de kadernota 2022, behoudens het voorstel Omgevingswet (€ 400.000) en de VRNHN heeft een adequate reactie gegeven op de door uw raad ingediende zienswijze op de kadernota 2022.

#### *2. Het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg geeft geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.*

Artikel 4 van de GR VRNHN bepaalt dat in het belang van het doel van de regeling mag worden deelgenomen aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Het doel van de regeling is het gezamenlijk behartigen van belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied.

Nu 11 van de 17 gemeenten in de regio Noord-Holland Noord de ambulancezorg hebben overgedragen aan de VRNHN, past het deelnemen aan de stichting binnen het belang van het doel van de regeling. Voorts zijn er voor de gemeenten geen kosten aan het beheer van dit dossier verbonden. Er zijn dan ook geen beletselen voor deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg.

*Collegevoorstel*

**Kanttekeningen'**

n.v.t.

**Communicatie**

n.v.t.

**Juridisch**

n.v.t.

**Financiën**

De jaarstukken 2020 en de begroting 2022 hebben geen directe financiële gevolgen voor de gemeente, aangezien deze binnen de in de begroting van de gemeente opgenomen bedragen vallen.

**Uitvoering/vervolgstappen**

De beslissingen worden kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de VRNHN. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen van de gemeenten en legt deze voor aan het algemeen bestuur voor haar vergadering op 9 juli 2021. In deze vergadering worden de begroting en de jaarstukken definitief vastgesteld.

**Monitoring/evaluatie**

n.v.t.

**Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2020, begroting 2022 en voorgenomen besluit deelname Stichting FLO Ambulancezorg
2. Jaarstukken 2020
3. Accountantsverslag
4. Begroting 2022
5. Voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg