

Collegevoorstel



gemeente Langedijk

Reg.nr:

Langedijk

Reg.nr:

Heerhugowaard

Datum : 31-8-2021
Agendanummer : 3
Adviseur : A.M.F. van Weering
Afdeling / team : Mens en Samenleving-Strategie en Beleid
Vertrouwelijk : Nee
Onderwerp : Afwegingskader woonzorginitiatieven

Is preventief toezicht van de provincie op het voorstel van toepassing?: Nee

Ligt dit besluit in beide colleges voor?

- Ja
 Nee besluit is alleen van toepassing op Langedijk
 Nee besluit ligt volgende week/lag vorige week in Heerhugowaard voor
 Anders

Gevraagde beslissing(en)

Het college besluit:

- a. Het afwegingskader 'wonen en (of) zorg initiatieven 2021-2023' vast te stellen.

Afdoening

Paraaf manager					
Paraaf medeadviseur	BMO	VVH	OW	B&P	PUZA

	Conform voorstel	Conform aantekening gemeentesecretaris	Bespreken
Burgemeester			
Wethouder			
Wethouder			
Wethouder			
Wethouder			
Gemeentesecretaris			

Aantekening secretaris:

Collegebesluit: 31.08.21 Conform.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. (Leontien) Kompier
burgemeester

Inleiding

Gemeenten Heerhugowaard en Langedijk maken onderdeel uit van regio Alkmaar. In de regio liggen verschillende ontwikkelopgaven op het gebied van wonen en zorg. Zo is de maatschappelijke trend om langer zelfstandig thuis te blijven wonen, intramurale voorzieningen af te bouwen en meer kleinschalige (jeugd)zorgvoorzieningen te ontwikkelen. Dit wordt ook gesignaleerd door zorgaanbieders. Zowel woningcorporaties als gemeenten worden geconfronteerd met veel woonzorg initiatieven. Om goed in te kunnen spelen op deze initiatieven is het belangrijk dat het sociaal domein en het domein ruimte gezamenlijk werken aan helder en duidelijk beleid. Zo moet voorkomen worden dat wordt geshopt in de geldende bestemmingsplannen voor de toekomstige gemeente Dijk en Waard. Voor zowel Langedijk als Heerhugowaard geldt dat is gekeken op welke manier woonzorginitiatieven zijn geregeld in geldende bestemmingsplannen. Gebleken is dat in Langedijk voor het lint van Langedijk een gemengde bestemming geldt met een 'open deur' benadering. Een voorbereidingsbesluit wordt aan de raad voorgelegd om naar het voorbeeld van Heerhugowaard over te gaan naar een vergunningstelsel.

In de geldende bestemmingsplannen van Heerhugowaard is voor de vestiging van nieuwe initiatieven een vergunningstelsel opgenomen. Een afweging die altijd plaatsvindt is of er sprake is van 'maatschappelijk belang'.

Voor de uitleg van de voorwaarde 'maatschappelijk belang' is door het sociaal domein een afwegingskader met kwalitatieve criteria opgesteld. De criteria passen binnen de door de gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard recent vastgestelde 'Visie sociaal domein Dijk en Waard'. Deels zijn de criteria afgestemd op jurisprudentie. Het gaat dan vooral om de ruimtelijke afweging of sprake is van woon- of van een maatschappelijk initiatief. Deels zijn de criteria een kwalitatief inhoudelijke afweging vanuit het sociaal domein.

Beoogd resultaat

Het afwegingskader 'wonen en (of) zorg initiatieven 2021-2023' heeft als doel om, tot de Omgevingswet in werking treedt, beargumenteerd een afweging te maken welke wooninitiatieven met zorg en of hulp en ondersteuning door de gemeente als gewenst of ongewenst worden beoordeeld. Hiermee kunnen ongewenste woon-zorgontwikkelingen worden tegengegaan.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

Het samenwerken door de werkvelden Beleid/Ruimte en Sociaal domein anticipeert op de integrale werkwijze in het kader van de beoogde inwerkingtreding Omgevingswet, waar de 'fysieke leefomgeving' centraal staat. Ruimtelijke en sociale aspecten gaan dan hand in hand. Daarnaast past het afwegingskader binnen de recent door de gemeenteraden van zowel Langedijk als Heerhugowaard vastgestelde visie Sociaal Domein.

1.2 Afwegingskader geeft college de mogelijkheid woonzorginitiatieven al dan niet te vergunnen

Door het afwegingskader vast te stellen, heeft het college een instrument in handen om woonzorginitiatieven die niet passen binnen het beleid beargumenteerd af te wijzen. Als er volgens het afwegingskader geen sprake is van 'maatschappelijk belang', dan kan een omgevingsvergunning worden geweigerd.

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning eveneens afwijken van het toegestane gebruik van een woning en/of wooneenheid, door een woon(zorg)initiatief toe te staan voor meerdere huishoudens, onder voorwaarde dat er sprake is van een maatschappelijk belang. Ook hierbij is het afwegingskader van belang om te beoordelen of er sprake is van een maatschappelijk belang.

1.3 Afwegingskader vertaalt visie Sociaal Domein in concrete criteria

Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor een passend aanbod aan voorzieningen. Daarnaast staan we als gemeente voor betaalbare en effectieve zorg en ondersteuning. Met het afwegingskader kunnen we hier concreter uitvoering aan geven.

1.4 Afwegingskader als aanvulling op toelatingsdocumenten inkoop WMO en Jeugdwet

In de komende jaren zal bij het aflopen van de huidige overeenkomsten met zorgaanbieders en het aangaan van nieuwe contracten met zorgaanbieders striktere criteria worden opgesteld. Tot die tijd kunnen in principe alle aanbieders die voldoen aan de criteria gesteld in de toelatingsdocumenten in aanmerking komen voor een overeenkomst. Door het vaststellen van het afwegingskader is het bij gecontracteerde aanbieders alsnog mogelijk om verzoeken voor vergunningen af te wijzen als de aanvraag volgens het afwegingskader het maatschappelijk belang niet dient. In het afwegingskader staan ook extra kwaliteitscriteria ten opzichte van de huidige toelatingsdocumenten Wmo en Jeugdwet. Ook op basis van deze extra kwaliteitscriteria kan een woonzorginitiatief afgewezen worden.

1.5 De portefeuillehouders sociaal domein hebben verzocht om een afwegingskader

De portefeuillehouders sociaal domein van zowel Langedijk als Heerhugowaard hebben aangegeven op gefundeerde gronden een woonzorginitiatief te willen kunnen weigeren. Een afwegingskader voor het beoordelen van nieuwe woon-zorginitiatieven is dan ook zeer gewenst. Met een dergelijk afwegingskader is het mogelijk om een zorgaanbieder op inhoudelijke en juridische gronden een initiatief te weigeren.

1.6 Het afwegingskader is tijdelijk, totdat de Omgevingswet in werking treedt.

Zodra de Omgevingswet in werking treedt valt de reikwijdte van het afwegingskader binnen deze wet. Totdat de Omgevingswet in werking treedt is een apart afwegingskader nodig om woonzorginitiatieven te kunnen beoordelen op maatschappelijk belang.

Kanttekeningen

1.1 Gewenst initiatief blijkt middels afwegingskader ongewenst

Het zou kunnen voorkomen dat een woonzorginitiatief op basis van het afwegingskader wordt beoordeeld als ongewenst. De plansystematiek bevat een afwijkingsmogelijkheid in de planregels, op basis hiervan heeft het college de mogelijkheid af te wijken van de reguliere regels en het initiatief onder voorwaarden toe te staan. Het initiatief moet dan wel voldoen aan een maatschappelijk belang.

1.2 Het afwegingskader blijkt onvoldoende geschikt om een ongewenst woonzorginitiatief tegen te houden

Het kan voorkomen dat ondanks zorgvuldige afweging een woonzorginitiatief wel voldoet aan de criteria van het afwegingskader. In dat geval zullen we het afwegingskader op basis van praktijkervaringen aanpassen en opnieuw laten vaststellen door het college.

1.3 Team Vergunningen vergeet Sociaal Domein te betrekken bij een vergunning aanvraag voor een woonzorginitiatief

Het idee van het afwegingskader is dat er integraal wordt gewerkt tussen beleid/ruimte en het sociaal domein. Dat maakt dat als er een vergunning wordt aangevraagd voor een woonzorginitiatief, team vergunningen de aanvraag moet doorzetten naar collega's van het Sociaal Domein. Als dit niet wordt gedaan, kan het zijn dat team vergunningen ongewenst een vergunning verleent. Het is dan ook van belang elkaar goed te informeren over voorgenomen beleid.

Communicatie

Indien het college akkoord gaat met het besluit wordt het team vergunningen alsmede beleid/ruimte hierover geïnformeerd.

Participatie (Interactief werken)

N.v.t

Juridisch

De visie op Sociaal Domein is vastgesteld door de gemeenteraad van Langedijk. Het is de bevoegdheid van het college om de visie verder uit te werken. Het afwegingskader is een uitwerking van de visie en daarmee een collegebevoegdheid.

Het is een bevoegdheid van het college om een omgevingsvergunning te verlenen. Het afwegingskader is een instrument om tot een goede afweging te komen om de vergunning al dan niet te verlenen.

Financiën

N.v.t.

Er is naar verwachting geen extra capaciteit nodig voor het beoordelen van nieuwe woonzorginitiatieven.

Preventief toezicht

--

Vervolgstappen

Indien het college akkoord gaat met het besluit wordt samen met het team vergunningen de toepassing van het afwegingskader toegelicht.

Periodiek, in ieder geval na 6 maanden en na 12 maanden, vindt er een evaluatie plaats van de beoordelingen volgens het afwegingskader. Indien uit de praktijk blijkt dat het afwegingskader aangepast dient te worden, kunnen de criteria door het college worden gewijzigd.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Afwegingskader 'wonen en (of) zorg initiatieven 2021-2023'

Bijlagen ter informatie

Geen