

Beslisdocument Harmonisatie voorstellen 2021 Heerhugowaard en Langedijk

Dit document beoogt steller en raden te helpen bij het stroomlijnen van de besluitvorming en dient als oplegger bij raadsvoorstellen

Opgesteld door:

J.E. Boudewijn-van Berkel

Onderwerp harmonisatie voorstel

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021

1. Verordening: Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 (AVOI) en Algemene plaatselijke verordening 2019 (APV).
2. Regeling: De AVOI bevat de mogelijkheid om nadere regels te stellen (collegebevoegdheid).
3. Welk (wettelijk) kader: artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, artikelen 5.2 en 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet en artikelen 149, 154, 156 en 229 van de Gemeentewet.

Wat is de uiterste besluitdatum

1. Wenselijk, omdat in het kader van de regionale samenwerking met Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel in deze gemeenten de AVOI wordt vastgesteld en gehanteerd. Van belang is dat Heerhugowaard en Langedijk meegaan in dit traject.
2. Noodzakelijk, omdat het traject wordt gevolgd waarbij een praktisch gelijklopende AVOI door de raden van Heerhugowaard en Langedijk wordt vastgesteld. Na 1-1-2022 moet de verordening alleen nog worden bekrachtigd door Dijk en Waard.

Op welke punten verschillen de te harmoniseren verordeningen

De AVOI van Langedijk en Heerhugowaard zijn praktisch gelijk.

In Langedijk wordt tevens voorgesteld de APV te wijzigen, opdat deze niet meer verwijst naar de AVOI uit 2014. In Heerhugowaard wordt dit voorstel niet gedaan, omdat de APV hier niet verwijst naar de oude verordening.

Bestuurlijke aandachtspunten

1. Financieel

De consequenties van de wijzigingen zijn budget neutraal.

2. Beleidsmatig

Belangrijkste wijzigingen zijn dat de toepasselijkheid van de AVOI ruimer is geformuleerd. Hierdoor is het AVOI-beleid toekomstvast gemaakt voor alle nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld in het kader van de Energietransitie. En om AVOI te uniformeren en toepasselijk te maken op alle werkzaamheden aan kabels en leidingen binnen de gemeente is het ligrecht nu ook geregeld voor niet digitale Telecommunicatienetwerken. Voor het overige wordt verwezen naar de was-wordt-lijst Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 in de bijlage.

3. Procedureel

De procedure voor het nemen van instemmingsbesluiten is regionaal gelijk.

Beïnvloedingsruimte raad

Ruimte voor amendering (juridische toets).

Er is ruimte voor amendering. Risico is echter dat AVOI van Langedijk afwijkt ten opzichte van de AVOI's van de andere gemeenten binnen de regio. Gezien de regionale samenwerking is dat in principe niet wenselijk.

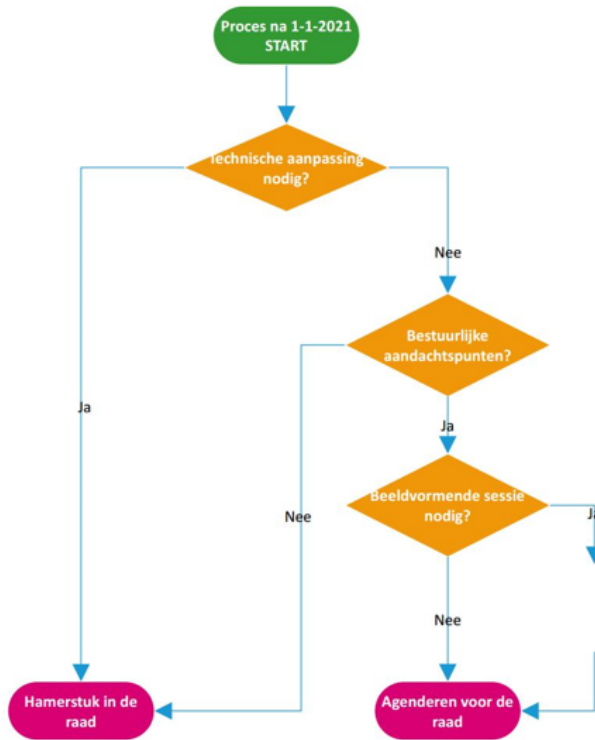
Is een beeldvormende sessie noodzakelijk?

Nee

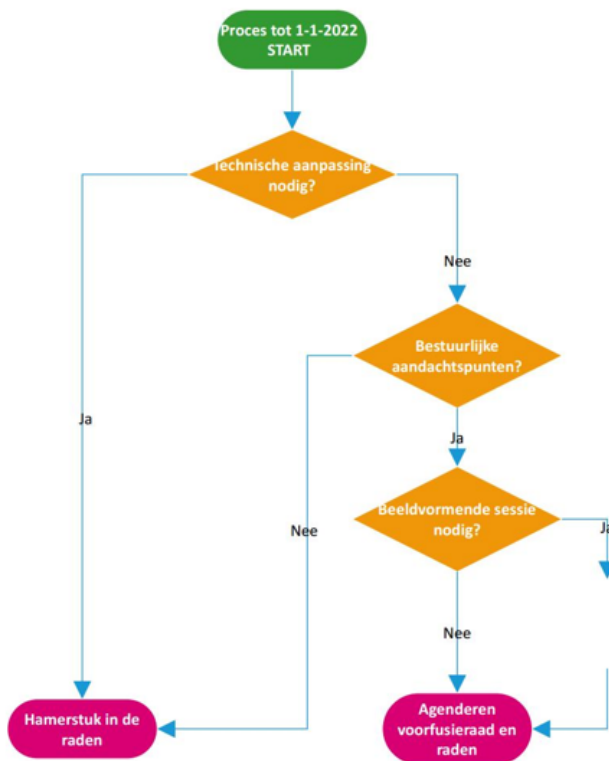
Wat zijn de risico's als de raad dit voorstel direct als hamerstuk agendeert

1. **Materieel:** Geen bijzondere risico's.
2. **Immaterieel:** Geen bijzondere risico's.

Proces



2



Raadsvergadering van: : 16 november 2021
Agendanummer : 6
Portefeuillehouder : N. Langedijk
Steller : J.E. Boudewijn-van Berkel
Datum B&W-besluit : 21 september 2021
Onderwerp : Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021
(74)

Is preventief toezicht van de provincie op het voorstel van toepassing?: Nee

Gevraagde beslissing(en)

1. de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Langedijk 2014 en de bijbehorende toelichting in te trekken;
2. de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 en de bijbehorende toelichting zoals opgenomen in de bijlage vast te stellen;
3. de Verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2019 conform bijgaand ontwerpbesluit vast te stellen.

Inleiding

In de openbare ruimte vinden met regelmaat werkzaamheden plaats in verband met het aanleggen, in stand houden, opruimen en verleggen van kabels en leidingen. Om de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze te voeren, is de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014 vastgesteld. Deze verordening is aan herziening toe. Daarom wordt het college en de raad voorgesteld de volgende verordening vast te stellen dan wel te wijzigen:

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021

In de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stelt het college nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen) en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen.

Algemene plaatselijke verordening 2019

In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11, vierde lid (inzake de (omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg) en artikel 5:24, vierde lid, (inzake voorwerpen op, in of boven openbaar water) van de Algemene plaatselijke verordening 2019 (APV) dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014 (deze wordt immers ingetrokken).

Beoogd resultaat

De vaststelling van een integrale, juridisch correcte en uniforme verordening voor de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden met voldoende bevoegdheden voor toezicht en handhaving en het vereisen van adequaat schadeherstel.

Argumenten

- 1.1 Het voorstel geeft invulling aan een wettelijke verplichting op grond van de Telecommunicatiewet . Volgens de Telecommunicatiewet is de gemeente verplicht lokale regelgeving omtrent werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding, opruiming en het verleggen van telecommunicatienetwerken te hebben. Dit geldt ook voor de eigen coördinatie- en gedoogplicht. Formele wetgeving, analoog aan de Telecommunicatiewet, met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen van overige netbeheerders (zoals elektriciteitskabels en waterleidingen) ontbreekt. Ook hier biedt het voorstel kaders zodat wordt voorzien in, zoveel mogelijk uniforme, regelgeving voor alle netbeheerders die binnen de gemeente werken. Vanwege de aankomende fusie (Heerhugowaard) en de regionale samenwerking (Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel) is behoefte aan integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden. Vanuit het regionaal overleg is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. De AVOI wordt door alle deelnemende gemeenten vastgesteld en gehanteerd, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd.
- 1.2 Het voorstel geeft invulling aan de harmonisatieopdracht en bevordert de regionale samenwerking De huidige AVOI is inmiddels op enkele punten verouderd en dient daarom te worden aangepast. Belangrijkste wijzigingen zijn dat de toepasselijkheid van de AVOI ruimer is getrokken door dit nog algemener te formuleren. Hierdoor is het AVOI-beleid toekomstvast gemaakt voor alle nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld in het kader van de Energietransitie. En om AVOI te uniformeren en toepasselijk te maken op alle werkzaamheden aan kabels en leidingen binnen de gemeente is het ligrecht nu ook geregeld voor niet digitale Telecommunicatienetwerken.
- 1.3 Het voorgestelde beleid is up-to-date en toekomstbestendig.

Kanttekeningen

- 1.1 De AVOI moet na de fusie worden vastgesteld door Dijk en Waard. In verband met de fusie moet de AVOI in de periode 1-1-2022 tot 1-1-2024 door Dijk en Waard worden vastgesteld om haar geldigheid te behouden. Dit volgt uit artikel 28-30 van de Wet algemene regels herindeling.

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via het Gemeenteblad op overheid.nl en het huis-aan-huisblad.

Participatie (Interactief werken)

De AVOI is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering.

Financiën

Niet van toepassing.

Preventief toezicht

Niet van toepassing.

Vervolgstappen

Naar behoefte zal de AVOI en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan de raad.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

Bijlage 1 Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2021;
Bijlage 2 Toelichting bij de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2021.

Bijlagen ter informatie

Bijlage 3 Was-wordt-lijst Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2021;
 Algemene plaatselijke verordening 2019.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier
burgemeester

Agendanummer : 6
Onderwerp : Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 september 2021, nummer 74;

gelet op:
artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, artikelen 5.2 en 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet en artikelen 149, 154, 156 en 229 van de Gemeentewet;

gelet op:
artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Langedijk 2014 en de bijbehorende toelichting in te trekken;
2. de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 en de bijbehorende toelichting zoals opgenomen in de bijlage vast te stellen;
3. vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2019.

Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2019

Artikel I Wijziging verordening

A.
In artikel 2:11, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Langedijk 2019 wordt 'Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Langedijk 2014' vervangen door 'Algemene verordening ondergrondse infrastructuur'.

B.
In artikel 5:24, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening 2019 wordt 'Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014' vervangen door 'Algemene verordening ondergrondse infrastructuur'.

Artikel II Datum inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.

Artikel III Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2019'.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 16 november 2021.

De raadsgriffier

de voorzitter

J.A. Vullings

L.A.M. Kompier