



Agendanr.: 8  
Voorstelnr.: RB2020080  
Onderwerp: Visie Recreatiegebieden Geestmerambacht 2030  
Programma: 5. Sport, Cultuur, Recreatie en Openbaar groen  
Wethouder(s): A.M. Groot  
Portefeuille: Sportbeleid en Recreatie

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 1 september 2020

Voorstel / besluit:

1. Onderstaande zienswijze in te dienen op de conceptvisie Recreatiegebieden Geestmerambacht 2030:
  - a. De inhoud van de visie en daarmee het beter benutten van de gebieden voor recreatie, landschap en natuur is voor de gemeente Heerhugowaard leidend.
2. Het recreatieschap daarnaast te verzoeken:
  - a. Aanvullende mogelijkheden te onderzoeken op wenselijkheid en haalbaarheid om het resterende exploitatietekort van € 480.000 verder te verlagen.
  - b. De financiële consequenties van die mogelijkheden (indien op dat moment bekend/vastgesteld) te verwerken in de Kadernota 2022.
3. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen en verzoeken van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van het Recreatieschap Geestmerambacht.
4. Het college te verzoeken bijgevoegde reactie aan de Vogelwerkgroep Alkmaar en omgeving te versturen.
5. Het college te verzoeken bijgevoegde reactie aan de Stichting Kleimeer te versturen.

### **Inleiding**

Het recreatieschap Geestmerambacht staat voor belangrijke uitdagingen in haar natuur- en recreatiegebieden. Die lopen uiteen van de (veranderende) wensen en behoeften van inwoners, het bieden van een aantrekkelijk alternatief voor de kust, de ontwikkeling van recreatiemogelijkheden, natuurwaarden en biodiversiteit, de bijdrage aan het halen van klimaat- en duurzaamheidsdoelstellingen en het leveren van een bijdrage aan de regionale economie. De hiertoe opgestelde conceptvisie Recreatiegebieden Geestmerambacht 2030 biedt een (ruimtelijk) antwoord op deze vragen. Een belangrijke andere aanleiding voor het opstellen van de conceptvisie is het vinden van een oplossing voor een financieringstekort van ca. € 1 miljoen, als eind 2026 de exploitatiereserve van het recreatieschap is uitgeput.

In het voorbereidingstraject van de conceptvisie zijn op basis van de inbreng van diverse belanghebbenden verschillende schetsmodellen verkend. Op basis daarvan heeft het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Geestmerambacht in februari 2020 een voorkeursmodel benoemd dat verder is uitgewerkt als het model 'Beleving'. Het model Beleving bestaat uit:

- Een mix van activiteiten gericht op bewegen en buitensport (schetsmodel Parcoursen).
- Groene uitloopgebieden dicht bij woonbuurten (schetsmodel Samen).
- Recreatie en natuurschoon waarbij beide onderdelen in samenhang naar een hoger plan worden getild. Daarbij worden de natuurwaarden verbeterd en de gebieden onderling verbonden (schetsmodel Parels).

- Nieuwe toeristisch-recreatieve voorzieningen die een breder en meer publiek aantrekken, ook voor verblijfsmogelijkheden (schetsmodel Parels).
- Intensiever gebruikte en uitnodigende entreegebieden en om meer te gaan betekenen in energieopwekking (schetsmodel Uniek).

De concept visie draagt bij aan de belangen en taken zoals verwoord in de Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Geestmerambacht.

De Vogelwerkgroep Alkmaar en omstreken heeft met een brief aan het bestuur van het recreatieschap gereageerd op de concept visie (zie Bij20-664 en Bij20-665). Ook de stichting Kleimeer heeft een brief met reactie aan het bestuur verzonden (zie Bij20-666). Er is van beide een afschrift gestuurd naar de gemeenteraden van Heerhugowaard, Langedijk, Alkmaar en Bergen. Het college is bekend met de reactie van de Vogelwerkgroep. Het college is van mening dat in de visie een gebalanceerde ontwikkeling van recreatie en natuur wordt voorgestaan en ziet daarom geen aanleiding om voor te stellen de gemeentelijke zienswijze aan te passen. Het college stelt uw raad voor dit via bijgevoegde brieven aan de Vogelwerkgroep (E202029450) en Stichting Kleimeer (E202029718) kenbaar te maken.

### **Beoogd effect**

Met de visie geeft het recreatieschap een waardevolle invulling aan de recreatiegebieden op het gebied van natuur, recreatie en landschap en een belangrijke bijdrage aan een evenwichtige financiële onderbouwing voor de toekomst.

### **Argumenten**

#### *1.1 De visie draagt bij aan het verwezenlijken van maatschappelijke doelen en behoeften*

- Binnen het totale gebied is genoeg ruimte om bij te dragen aan verschillende maatschappelijke doelen en behoeften. Recreatie, landschap en natuur krijgen daarbij als een doorlopend en samenhangend geheel vorm. Het gebied levert hiermee een grotere bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving, biodiversiteit, het halen van klimaat- en duurzaamheidsdoelstellingen en de regionale economie.
- In de visie is daarmee een vernieuwend perspectief op de gebieden Geestmerambacht, Park van Luna en Groene Loper neergelegd. Natuur gaat niet (meer) ten koste van recreatie, maar de kwaliteiten van zowel natuur als recreatie worden vergroot, gecombineerd en ze versterken elkaar (zie ook bijlage 1).
- Het doel van de visie is het recreatiegebied in samenhang te laten doorgroeien tot een veelzijdig Parkenlint. De Groene Loper heeft hierin een belangrijke verbindende rol. Zowel vanuit het oogpunt van natuur als recreatie. Dat laatste door doorgaande fiets- en wandelroutes tussen het Park van Luna en het Geestmerambacht en de aanleg van een waterroute voor sloepen en kano's.

#### *1.2 Participatie is een belangrijke pijler*

- Voor het opstellen van de visie is een intensief proces doorlopen, met participatie door inwoners, ondernemers, verenigingen en andere belanghebbenden als belangrijke pijler.
- De ambities voor de toekomst van Geestmerambacht, Park van Luna en de Groene Loper zijn benoemd in verschillende typen bijeenkomsten, gesprekken, de inzet van online raadpleging in de vorm van de app 'swipocratie' en de inzet van interne en externe deskundigen (zie ook pagina's 8 en 9 van de conceptvisie).
- Deze inbreng heeft een belangrijke bijdrage geleverd bij het opstellen van de verschillende scenario's en de daarop volgende afweging van het bestuur om de sterke onderdelen van de vier scenario's samen te voegen in het model Beleving.
- Na het vaststellen van de visie door de betrokken gemeenteraden wordt het uitvoeringsprogramma verder opgesteld aan de hand van de leidraad uitvoeringsprogramma zoals opgenomen in de visie. Ook hierbij worden inwoners, ondernemers en verenigingen betrokken.

#### *1.3 Meer inzicht in mogelijkheden toekomstige financiering*

Het vinden van een oplossing voor het financieringstekort vanaf 2026 was een van de aanleidingen voor deze visie. De ramingen laten zien dat de netto-opbrengsten van het model Beleving circa €520.000 bedragen. Dat zorgt voor een verlaging van het geraamde extra tekort van circa €1,0 miljoen in 2027 tot circa €480.000.

Als dit tekort met behulp van de huidige verdeelsleutel over de deelnemende gemeenten wordt verdeeld, betekent dat het volgende voor de bijdrage van Heerhugowaard:

- De gemeenten dragen op dit moment op twee manieren financieel bij aan het recreatieschap: via de jaarlijkse participantenbijdrage en via de in het verleden gedane donatie uit het HAL-fonds. Die donatie is opgenomen in de bestemmingsreserve exploitatie van het schap, waar elk jaar een bedrag uit wordt onttrokken voor het beheer. Eind 2026 is deze reserve uitgeput.
- De totale bijdrage van de HAL-gemeenten was daarmee circa €960.000 per jaar in de periode voor uittreding provincie (zie ook sheet 1 van bijlage 3). 30,10% daarvan is te relateren aan Heerhugowaard. Daarmee bedraagt de totale bijdrage voor Heerhugowaard per jaar €288.960,-. Zie ook de tabel hieronder.
- Er zijn verschillende mogelijkheden om het resterende tekort van €480.000 te dekken. Eén daarvan is de bijdrage van de participanten te verhogen. Met het uitvoeren van het model Beleving ligt de te verwachten nieuwe bijdrage voor Heerhugowaard op €264.880,- (zie ook sheet 5 van bijlage 3). Dat is lager dan de huidige gemiddelde jaarlijkse bijdrage van €288.960,-.

	Verdeel -sleutel huidig	Huidige participanten- bijdrage (2014)	Huidige onttrekking bestemmingsreserve exploitatie (2014)	Totale huidige bijdrage (2014)	Totale nieuwe bijdrage (model Beleving)
Alkmaar	54,62%	€ 202.399	€ 321.770	€ 524.168	€ 480.656
H'waard	30,10%	€ 111.538	€ 177.321	€ 288.859	€ 264.880
Langedijk	15,28%	€ 56.621	€ 90.015	€ 146.637	€ 134.464
<b>TOTAAL</b>	<b>100%</b>	<b>€ 370.558</b>	<b>€ 589.106</b>	<b>€ 959.664</b>	<b>€ 880.000</b>

Tabel 1: opbouw huidige bijdragen en nieuwe bijdragen gemeenten

- Het recreatieschap geeft aan dat het ook aanvullende mogelijkheden kan onderzoeken op wenselijkheid en haalbaarheid om het resterende exploitatietekort van € 480.000 verder te verlagen. Door het algemeen bestuur zijn de volgende mogelijkheden benoemd: het betrekken van andere regiogemeenten en regiopartijen, het onderzoeken van beheersubsidiemogelijkheden bij de provincie en betaald parkeren of entreevergoedingen. Daarnaast loopt het onderzoek naar de governance van het Recreatieschap Geestmerambacht. Deze visie en de uitvoering daarvan hangt niet af van de uitkomsten van het governance onderzoek.
- De HAL-gemeenten hebben sowieso afgesproken dat vroegtijdig afspraken worden gemaakt over financiering van het exploitatietekort op het moment dat het HAL-fonds is uitgeput. Indien er geen nadere afspraken worden gemaakt, geldt dat het tekort op basis van inwoneraantal over de drie gemeenten wordt verdeeld (opgenomen in bijlage 2 van de GR Geestmerambacht).

## Kanttekeningen

### 1.1 De tijd staat niet stil en de toekomst is onzeker

Voor deze visie is een intensief proces doorlopen. In de laatste fase van het opstellen van de conceptvisie ontstond de coronacrisis. Enerzijds hadden de recreatiegebieden hierdoor een extra aantrekkingskracht op gebruikers. Anderzijds hebben sectoren die een bijdrage kunnen leveren aan het verder ontwikkelen van de gebieden een zware tijd. Het verdere verloop van de coronacrisis is niet te voorspellen. Toch zal vooruit moeten worden gedacht en besloten om een goede invulling te kunnen geven aan de maatschappelijke doelen en behoeften waar het Recreatieschap Geestmerambacht voor staat.

## Financiële gevolgen

De visie maakt inzichtelijk wat de nieuwe participatiebijdrage zal zijn als er geen andere mogelijkheden worden ingezet om het te verwachten exploitatietekort van €480.000 verder te verlagen.

Met het uitvoeren van het model Beleving ligt de te verwachten bijdrage voor Heerhugowaard op €264.880,- per jaar. Dit bedrag is lager dan de huidige gemiddelde jaarlijkse bijdrage van €288.960,- (participantenbijdrage + onttrekking uit Bestemmingsreserve exploitatie/HAL-fonds). Per saldo zal de totale jaarlijkse bijdrage lager zijn, maar de jaarlijkse terugkerende participantenbijdrage zal verhoogd moeten worden, omdat de bestemmingsreserve exploitatie eind 2026 uitgeput is.

Zoals door het Recreatieschap zelf als aanvullende inzet aangedragen in de aanbiedingsbrief, stelt ons college daarom voor het schap te verzoeken de mogelijkheden te onderzoeken voor een verdere verlaging van het exploitatietekort. We verzoeken ook de uitkomsten daarvan (indien op dat moment bekend/vastgesteld) in de kadernota 2022 te verwerken. Dit sluit aan bij de zienswijze die de gemeenteraad van Heerhugowaard in juni 2020 heeft ingediend bij de behandeling van de financiële jaarstukken van het recreatieschap: *'Het recreatieschap verzoeken de financiële consequenties (waaronder een eventuele wijziging van de participantenbijdrage) van het visietraject te verwerken in de Kadernota 2022'*.

Hoewel het vinden van financiële dekking van belang is, mag dit (in de uitvoering) niet ten koste gaan van de inhoud van de visie en daarmee het beter benutten van de gebieden voor recreatie, landschap en natuur. Ons college stelt daarom voor een zienswijze in te dienen waaruit blijkt dat de inhoud van de visie voor de gemeente Heerhugowaard prioriteit heeft.

In de globale doorrekening van de modellen (bijlage 5, vertrouwelijk) zijn aannames gedaan dat niet alle investeringen volledig gerealiseerd en betaald worden door het recreatieschap. Dat betekent dat ook andere belanghebbende partijen bijdragen middels cofinanciering. Deze onderdelen worden projectmatig uitgewerkt en uitgevoerd. Op het moment dat er een bijdrage van de gemeenten wordt gevraagd, wordt een aanvullend voorstel aan uw gemeenteraad voorgelegd.

#### **Preventief toezicht**

- Ja  
 Nee

De vaststelling van de visie door het algemeen bestuur van het recreatieschap leidt tot een besluit dat kan leiden tot nieuwe/verhoging van bestaande uitgaven. De vaststelling leidt echter nog niet tot een besluit tot vaststelling van begrotingen en begrotingswijzigingen. Tot 2026 heeft Geestmerambacht namelijk voldoende middelen om met aanwending van de reserve exploitatie eigenstandig de begroting sluitend te kunnen krijgen.

#### **Communicatie**

Het betreft hier een visie van het Recreatieschap Geestmerambacht. Het recreatieschap zal in afstemming met de betrokken gemeenten op gepaste wijze uiting geven aan het vaststellen van de visie en het vervolg ervan.

#### **Uitvoering**

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het bestuur van het Recreatieschap Geestmerambacht. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur in november 2020. In deze vergadering wordt de visie definitief vastgesteld. Als de visie is vastgesteld kan worden gestart met het verder uitwerken van het uitvoeringsprogramma op basis van de leidraad zoals opgenomen in de visie.

#### **Monitoring/Evaluatie**

- Bij ontwikkelingen in de gebieden spelen de gemeenten een rol in de ruimtelijke procedures (bestemmingsplannen en vergunningen).

- De voortgang van de uitvoering wordt ook opgenomen in de begrotingen en jaarrekeningen, waarop de gemeenten een zienswijze kunnen indienen.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
E202025564	A - Aanbiedingsbrief conceptvisie Recreatieschap Geestmerambacht 2030 voor zienswijze
Bij2013633	B - (Concept) Visie Recreatieschap Geestmerambacht 2030
Bij2013635	C - Samenvatting bestaand beleid Geestmerambacht
Bij2013539	D - Bijlage 1: Uitleg over natuurwinst per model
Bij2013540	E - Bijlage 2: Financiële situatie Recreatieschap Geestmerambacht
Bij2013541	F - Bijlage 3: Grafieken financiële situatie Recreatieschap Geestmerambacht
Bij2013632	G - Bijlage 4: Participatie periode 3 juni - 10 juli 2020
Vertrouwelijk in te zien bij de griffie	H - Bijlage 5: Globale doorrekening modellen 10 juli 2020 <b>VERTROUWELIJK</b>
Bij20-664	I - Brief - Reactie Vogelwerkgroep Alkmaar e.o. op concept-visie GAB
Bij20-665	J - Reactie Vogelwerkgroep Alkmaar e.o. op concept-visie GAB
E202029450	K - Reactie Heerhugowaard op brief Vogelwerkgroep Alkmaar e.o.
Bij20-666	L - Reactie Stichting Kleimeer op concept-visie GAB
E202029718	M - Reactie Heerhugowaard op brief Stichting Kleimeer

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stad en Ruimte / Mens en Samenleving d.d. 06 oktober 2020  
RB2020080 Visie Recreatiegebieden Geestmerambacht 2030:



Nr.: RB2020080

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 september 2020;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte / Mens en Samenleving d.d. 06 oktober 2020;

gelet op:

de mogelijkheid die het bestuur van Geestmerambacht geeft een zienswijze in te dienen op de conceptvisie Recreatiegebieden Geestmerambacht 2030

**b e s l u i t**

met inachtneming van het amendement D (Bij20-848):

1. Onderstaande zienswijze in te dienen op de conceptvisie Recreatiegebieden Geestmerambacht 2030:
  - a. De inhoud van de visie en daarmee het beter benutten van de gebieden voor recreatie, landschap en natuur is voor de gemeente Heerhugowaard leidend.
  - b. Betaald parkeren is voor de gemeente Heerhugowaard het allerlaatste redmiddel bij het verlagen van het exploitatietekort van het recreatieschap. Entreevergoedingen zijn voor de gemeente Heerhugowaard geen oplossing voor het tekort en passen niet bij ambitie van een toegankelijk Geestmerambacht.
2. Het recreatieschap daarnaast te verzoeken:
  - a. Aanvullende mogelijkheden te onderzoeken op wenselijkheid en haalbaarheid om het resterende exploitatietekort van € 480.000 verder te verlagen.
  - b. De financiële consequenties van die mogelijkheden (indien op dat moment bekend/vastgesteld) te verwerken in de Kadernota 2022.
3. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen en verzoeken van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van het Recreatieschap Geestmerambacht.
4. Het college te verzoeken bijgevoegde reactie aan de Vogelwerkgroep Alkmaar en omgeving te versturen.
5. Het college te verzoeken bijgevoegde reactie aan de Stichting Kleimeer te versturen.

Heerhugowaard, 27 oktober 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,  
G.J. de Graaf

de voorzitter,  
A.B. Blase